

2023 年 1 月至 9 月

澳門博彩業現狀對澳門治安形勢的影響評估報告

博彩業是澳門重要的支柱產業之一，其發展情況與社會治安息息相關。2023 年 1 月至 9 月，來澳旅客數字持續上升，第三季更是創疫情後新高，帶動澳門博彩業逐步復甦，經濟持續向好。保安當局高度關注博彩業發展過程中的各種不穩定因素，持續分析其可能為社會帶來的治安影響，並在深入研究相關數據的前提下對澳門博彩業現狀與社會治安的關係進行評估，製作本報告，現予以公佈，供社會各界參考。

一、 2023 年 1 月至 9 月博彩相關犯罪總體變化趨勢

根據司法警察局提供的數據，2023 年首三季與博彩相關的專案調查共有 716 宗，相比 2022 年同期增加 459 宗，上升百分之 178.6，但仍較 2019 年首三季減少 883 宗，下降百分之 55.2。雖然博彩相關罪案比去年同期有較大升幅，但要指出的是，去年是本澳受疫情影響最為嚴重的一年，尤其是第三季受“618”疫情的持續影響，來澳旅客人數降至谷底，博彩業遭受重創，連帶相關犯罪也大幅降低，而今年初疫情緩和及通關措施放寬後，來澳旅客人數大幅回升，根據統計暨普查局的資料，第三季的入境旅客人次已達到 2019 年同期的八成以上，博彩業逐步復甦，涉及博彩的不法活動也不可避免地有所增長。為了維護治安環境，警方持續加強娛樂場及周邊區域的巡查工作，先後開展“冬防 2023”、“雷霆 2023”等大型聯合行動，針對性預防和打擊與博彩相關的違法犯罪活動，對潛在的犯罪人起到震懾作用，使今年

首三季博彩相關罪案的總數處於疫情前 2019 年同期的半數以下。

二、涉及博彩的各主要類型犯罪的變化趨勢

今年 1 月至 9 月大多數類型的博彩相關罪案對比去年同期都有較大升幅，但明顯低於疫情前 2019 年同期。就具體案件而言，數量較多的幾類犯罪的情況如下：

詐騙共 155 宗，較去年同期增加 90 宗，上升百分之 138.5，比 2019 年同期減少 136 宗，下降百分之 46.7；盜竊共 129 宗，比去年同期增加 107 宗，上升百分之 486.4，較 2019 年同期減少 19 宗，下降百分之 12.8；不正當據為己有共 97 宗，比去年同期增加 69 宗，上升百分之 246.4，比 2019 年同期增加 1 宗，上升百分之 1；暴利（高利貸）共 67 宗，比去年同期增加 42 宗，上升百分之 168，比 2019 年同期減少 404 宗，下降百分之 85.8；剝奪他人行動自由（非法禁錮）共 12 宗，比去年同期增加 11 宗，上升百分之 1100，比 2019 年同期減少 261 宗，下降百分之 95.6。

數據顯示，暴利與剝奪他人行動自由等傳統的涉及博彩犯罪雖有增長，但佔總數的比例卻比疫情前有大幅下降（由 2019 年首三季的將近半數下降至今年同期的一成左右），而詐騙、盜竊及不正當據為己有等犯罪則在數量和所佔比例上都出現了明顯的上升（在總數中所佔的比例大約上升了兩成）。這一變化反映出疫情後，不法分子實施犯罪類型的轉變，同時警方經分析大量個案後發現，儘管以往已透過多種渠道反覆向公眾強調出行時應注意看管好個人財物，但部分

市民和旅客還是有所鬆懈，警惕性較疫情中有明顯下降，從而被不法之徒有機可乘。

	2023年 1月至9月	2022年 1月至9月	2019年 1月至9月
總數	716宗	257宗	1,599宗
詐騙	155宗	65宗	291宗
盜竊	129宗	22宗	148宗
不正當 據為己有	97宗	28宗	96宗
暴利	67宗	25宗	471宗
剝奪他人 行動自由	12宗	1宗	273宗

三、與博彩相關犯罪的本地及非本地涉案人數統計

統計資料顯示，2023年1月至9月與博彩相關罪案的嫌疑人中澳門居民有139人，內地居民565人，香港居民63人，台灣地區居民2人，以及外籍人士15名，本地居民與非本地居民的比例大致為1:4.64；與去年同期相比，嫌疑人中本地居民增加36人，上升百分之35，非本地居民增加444人，上升百分之220.9。被害人方面，澳門居民76人，內地居民369人，香港居民46人，台灣地區居民5人，以及外

籍人士 8 人，本地居民與非本地居民的比例大致為 1:5.63；與去年同期相比被害人中本地居民增加 25 人，上升百分之 49，非本地居民增加 324 人，上升百分之 311.5。

以上數據可以看出，相關犯罪的嫌疑人與被害人絕大多數為非本地居民；與去年同期相比，涉及博彩犯罪的本地居民數量雖有一定增幅，但涉案非本地居民的數量上升更為明顯。

四、非法兌換及其衍生犯罪的發展趨勢

俗稱“換錢黨”的非法兌換人士長期影響娛樂場及周邊區域的治安狀況，並衍生詐騙、搶劫，乃至殺人等犯罪。該人群的增減與通關政策及博彩業的經營情況存有緊密關係。2023 年首三季涉及“換錢黨”犯罪仍以非本澳居民居多，在訪澳旅客急增的情況下，“換錢黨”活躍度亦相對提升。

為了淨化娛樂場及周邊區域的治安環境，司法警察局在原有措施的基礎上，繼續完善與博彩業的通報機制及相關駐場機制，增加巡邏隊數量，引入智能巡更系統，並設立專門的打擊“換錢黨”聯動小組；同時，司法警察局與治安警察局及博彩企業密切合作，於今年 1 月至 9 月共截獲“換錢黨”9,633 人，較 2022 年同期增加 6,734 人，上升百分之 232.3，並向博彩監察協調局通報 1,013 名“換錢黨”人士資料，以便該局採取禁入娛樂場措施。

今年首三季，“換錢黨”主要涉及的罪案類型為詐騙犯罪，多透過“練功券”及虛假匯款等方式實施詐騙。據司法警察局統計數字顯示，涉及“換錢黨”的詐騙案共 137 宗，

已多於 2022 年全年的 108 宗。今年 3 月，司法警察局與內地警方合作，共同瓦解一個由非法兌換人士組成的“練功券”跨境詐騙集團，抓獲 12 人，涉款逾 730 萬澳門元；9 月，該局再偵破一宗“練功券”詐騙案，抓獲 4 名“換錢黨”，涉案金額約 55 萬澳門元。

為進一步遏制“換錢黨”活動，填補相關法律缺失及完善處罰程序可操作性等問題，司法警察局進行深入研究後，已向法務部門提交關於非法兌換活動刑事化可行性的建議，藉以增加犯罪成本，提升執法效率。未來，警方將持續關注與評估非法兌換活動對社會治安的影響，並與博彩監察協調局和博彩企業繼續保持密切合作，共同打擊“換錢黨”及其衍生犯罪，並嚴格執行“出入境管控、逗留及居留許可”的法律法規，適時對相關人士實施驅逐出境以及禁止再入境等措施。

五、博彩業中黑社會活動的情況

相關資料及情報顯示，今年 1 月至 9 月未發現與博彩業有關的黑社會組織或其成員因新博彩法律《娛樂場幸運博彩經營法律制度》的全面實施及博彩業環境的轉變而有異常動態。

六、持續強化與博彩企業間的交流與合作

為增進博彩業從業人員的防罪意識及處理突發事件的應對能力，司法警察局於今年 1 月至 9 月派員為博彩企業舉行 8 場“預防博彩犯罪工作坊”及 1 次“防騙路演活動”，分別有 377 人次及 1,600 名博企員工參與。此外，為進一步

預防及遏止非法兌換活動及其衍生的犯罪，司法警察局於首三季共開展了 7 次以旅客為主要對象的相關宣傳活動，共接觸 2,200 人次，以提醒旅客切勿參與非法兌換。

七、總結

1. 綜上所述，2023 年 1 月至 9 月與博彩相關的案件總數較去年同期有所增加，但明顯低於疫情前的 2019 年同期。案件的增加，相信與旅客的增加、博彩業的復甦，以及去年 6 月至 8 月本澳博彩業受疫情影響嚴重相關。
2. 疫情後各類涉及博彩罪案所佔比例發生顯著變化，高利貸、非法禁錮等傳統博彩犯罪所佔比例有所下降，但詐騙、盜竊及不正當據為己有等案件所佔比例則有明顯上升。
3. 警察總局於 6 月至 9 月期間統籌治安警察局及司法警察局開展“雷霆 2023”聯合行動，重點巡查娛樂場及周邊範圍，打擊博彩相關的各類不法行為，進一步壓縮“換錢黨”的活動空間。
4. 今年首三季，“換錢黨”人數大幅增加，所涉及的犯罪以詐騙為主。司法警察局已加強及優化各項針對性措施，並持續與法務部門溝通，推動針對涉及博彩的非法兌換活動更有效打擊的修法工作。
5. 新修改的《娛樂場幸運博彩經營法律制度》生效已超過一年，目前未發現相關政策變化對社會治安產生影響，警方將持續對此保持關注。

6. 保安司及轄下各警務部門將持續關注和分析各種與博彩業發展相關的治安不穩定因素，適時調整部署，優化各種執法措施，確保澳門社會的安全穩定。

2023 年 12 月 4 日