

2023 年上半年

澳門博彩業現狀對澳門治安形勢的影響評估報告

博彩業作為澳門的支柱產業，其發展情況與澳門社會的整體經濟及治安狀況息息相關。隨着今年初防疫政策的優化，來澳旅客數量逐步增加，澳門博彩業及整體經濟環境持續向好；但與此同時，治安不穩定因素也隨之增加，使博彩相關違法活動的發展趨勢出現明顯變化。保安當局對此高度關注，持續就博彩業發展中的各種因素對澳門治安可能造成的影響進行評估，並製作本簡要報告，供社會各界知悉及參考。

一、2023 年上半年博彩相關犯罪總體變化趨勢

根據司法警察局提供的數據，2023 年上半年與博彩相關的專案調查案件共有 422 宗，相比 2022 年同期的 198 宗增加 224 宗，上升百分之 113.1；對比疫情前 2019 年同期的 968 宗減少 546 宗，下降百分之 56.4。去年是本澳及周邊地區受疫情影響最為嚴重的一年，博彩業遭到巨大衝擊，而今年上半年，疫情緩和及通關措施放寬後，入境旅客人數大幅回升，博彩業逐步復甦，而與之相關的不法活動也無可避免的出現一定增幅。但需要指出的是，今年上半年與博彩相關案件的數量明顯低於疫情前 2019 年同期，不足半數，反映出警方此前針對性調整部署及加強執法對遏止相關不法活動有一定成效。

二、涉及博彩的各主要類型犯罪的變化趨勢

與 2023 年第一季的情況相若，今年上半年大多數類型的博彩相關罪案對比 2022 年同期都有較大升幅，但明顯低於疫情前 2019 年同期。具體而言，數量較多的幾類犯罪的情況如下：

詐騙共 95 宗，較去年同期增加 41 宗，上升百分之 75.9，比 2019 年同期減少 57 宗，下降百分之 37.5；盜竊共 77 宗，比去年同期增加 64 宗，上升百分之 492.3，較 2019 年同期減少 19 宗，下降百分之 19.8；違令（禁入賭場）共 56 宗，比去年同期增加 38 宗，上升百分之 211.1，比 2019 年同期增加 9 宗，上升百分之 19.1；不正當據為己有共 50 宗，比去年同期增加 28 宗，上升百分之 127.3，比 2019 年同期減少 15 宗，下降百分之 23.1；暴利（高利貸）共 31 宗，比去年同期增加 11 宗，上升百分之 55，比 2019 年同期減少 264 宗，下降百分之 89.5。

案件類別	2023 年 上半年	2022 年 上半年	2019 年 上半年
詐騙	95	54	152
盜竊	77	13	96
違令（禁入賭場）	56	18	47
不正當據為己有	50	22	65
暴利（高利貸）	31	20	295

三、與博彩相關犯罪的本地及非本地涉案人數統計

統計數據顯示，2023 年上半年與博彩相關罪案的嫌疑人中澳門居民有 98 人，內地居民 327 人，香港居民 35 人，台灣地區居民 1 人，以及外籍人士 14 名，本地居民與非本地居民的比例大致為 1:3.85；與去年同期相比，嫌疑人中本地居民增加 21 人，上升百分之 27.3，非本地居民增加 222 人，上升百分之 143.2。被害人方面，澳門居民 41 人，內地居民 207 人，香港居民 23 人，台灣地區居民 2 人，以及外籍人士 8 人，本地居民與非本地居民的比例大致為 1:5.85；與去年同期相比被害人中本地居民增加 3 人，上升百分之 7.9，非本地居民增加 154 人，上升百分之 179.1。

從以上資料可見，相關犯罪的嫌疑人與被害人絕大多數為非本地居民；與去年同期相比，涉及博彩犯罪的本地居民雖有增加，但總體幅度不大，而非本地居民則無論是作為相關犯罪的被害人亦或是嫌疑人都有明顯增幅。因此，目前來看，博彩相關犯罪未有本地化的跡象。

四、非法兌換及其衍生犯罪的發展趨勢

非法兌換活動長期影響娛樂場及周邊地區的治安狀況，並衍生出詐騙、禁錮、傷人，甚至是殺人等嚴重犯罪，如今年 5 月初發生的殺人案中，被害的內地男子就是俗稱“換錢黨”的“非法兌換”人士。

2023 年上半年涉及“非法兌換”的案件主要為詐騙犯罪，例如練功券及匯款詐騙等。為加強遏止相關違法活動，司法警察局除維持已有各項措施外，於 2023 年上半年進一步完善駐場機制，引入智能巡更系統，將巡查隊由 4 隊增至 6 隊，並於 5 月起設立打擊“換錢黨”聯動小組。為淨化娛樂場及周邊環境，警察總局於今年 5 月 5 日至 31 日，統籌治安警察局及司法警察局開展反罪惡行動，期間共進行 58 次巡查，動用警力 609 人次，調查 1,167 人，其中 373 人被帶返警局進一步調查，當中 4 人因觸犯刑事法律而被送交司法機關處理，另有 314 名非本地居民因涉“換錢黨”、“扒仔”、“賣淫”等不法活動或逾期逗留等原因而被驅逐出境。警方今年上半年於日常巡查及各項專屬行動中，截獲“換錢黨”共 8,124 人，較 2022 年同期截獲的 2,725 人增加 5,399 人，上升百分之 198.1，並向博彩監察協調局通報 488 名“換錢黨”人士資料，以便該局採取禁入娛樂場措施。

資料顯示，警方所截獲的“非法兌換”人士當中，以內地居民為主，而“非法兌換”集團的成員往往假借所謂旅客身份來澳從事此類違法活動，故此，在訪澳旅客急增的情況下，“非法兌換”活躍度亦相對提升。在相關罪案中，“換錢黨”不僅會作為犯罪行為人，亦可能成為受害人，因此對其進行全方位打擊，可以有效預防衍生犯罪的發生。未來，警方將持續關注與評估“非法兌換”活動對社會治安的影響，並強化對相關違法行為的打擊力度與頻率。

五、失業率及博彩業政策調整對治安的影響

根據澳門統計暨普查局的調查結果顯示，2022年四個季度及2023年首兩季澳門總體失業率分別是百分之3.5、百分之3.7、百分之4.0、百分之3.5、百分之3.1及百分之2.8。相對罪案方面，2022年每季及2023年首兩季涉及博彩犯罪的總數則依次為127宗、71宗、59宗、114宗、158宗及264宗。

年份	2022年				2023年	
季度	第一季	第二季	第三季	第四季	第一季	第二季
失業率	3.5	3.7	4.0	3.5	3.1	2.8
案件總數	127	71	59	114	158	264

由此可見，目前並未出現此前社會所擔心的高失業率增加博彩犯罪的情況。

另一方面，目前暫未發現有博彩從業員因失業的問題轉至從事犯罪活動的跡象。未來，保安當局將持續關注失業率對本澳治安狀況及犯罪變化趨勢所帶來的影響。

六、博彩業中黑社會活動的情況

相關資料及情報顯示，今年上半年未發現與博彩業有關的黑社會組織或成員因新博彩法律《娛樂場幸運博彩經營法律制度》出台及博彩業環境的轉變而有異常動態。

七、持續強化與博彩監察協調局及博彩企業的合作

司法警察局與博彩監察協調局持續合作推動博彩企業完善娛樂場內外安保工作，如在今年5月娛樂場毆鬥事件發生後迅即聯同博企召開檢討會議，督促業界切實加強場內安保及改善應急通報效率，加強保障居民和旅客的人身財產安全。

為了增進業界防範罪案、配合執法的意識，司法警察局於今年上半年繼續為博彩企業及酒店從業員舉辦4場“預防博彩犯罪工作坊”，共195人次參與；同時，該局還於6月首次與博企合辦防騙推廣活動，透過設置防騙教育展板、互動體驗及攤位遊戲等增強參與感的方式，向約1,600名博企員工推廣防騙資訊。

八、總結

1. 綜上所述，2023年上半年與博彩相關的案件總數相較去年同期有所增加，但仍處於疫情前的2019年同期涉博彩罪案總數的半數以下，故目前的治安形勢較為穩定。案件增加的原因相信與旅客增加及博彩業復甦後，相關不穩定因素上升以及警方加強巡查與打擊力度有關。
2. 今年上半年，“換錢黨”人數大幅增加，所涉及的犯罪以詐騙為主。對此，警方已針對性的調整部署並開展多次專項打擊行動，未來將持續強化相關預防及巡查工作，以促進博彩業的健康發展。

3. 疫情緩和後，本澳失業率持續呈下降趨勢，目前暫未發現對社會治安有直接影響。保安當局將對此繼續關注，適時調整執法策略。
4. 新修改的《娛樂場幸運博彩經營法律制度》生效已超一年，目前未發現相關政策變化對社會治安產生明顯影響，警方將持續對此保持關注。
5. 未來，保安司及轄下各警務部門將持續分析與評估各類犯罪的變化趨勢，密切關注影響博彩業發展與治安環境的各類不確定因素，並針對性地調整各項執法部署，以確保澳門社會的繁榮穩定。

2023年9月6日