

2022 年

澳門博彩業現狀對澳門治安形勢的影響評估報告

博彩業作為澳門的支柱產業，其發展過程中的各種問題不但關係到整體經濟，亦難免對社會治安產生影響。2022年，本澳及周邊地區反覆受到新冠疫情影響，對澳門的經濟民生造成嚴重衝擊，博彩業收入大幅下降。今年年初，隨著防疫及通關政策調整優化後，內地和香港來澳的旅客數量大幅回升，博彩業及旅遊業等多種產業開始逐步復甦。此外，去年經修改的《娛樂場幸運博彩經營法律制度》及《規範娛樂場幸運博彩的中介業務》等法律法規相繼生效，其後博彩經營權牌照亦順利完成重新競投批給，為未來博彩業的健康發展創設了更有利的條件。保安當局繼續對博彩業發展中的各種因素對澳門治安可能造成的影響進行評估，並製作本簡要報告，現予以公佈，供社會各界知悉及參考。

一、 2022 年博彩相關犯罪總體變化趨勢

根據司法警察局提供的數據，2022 年全年與博彩相關之專案調查案件共有 371 宗，相比 2021 年的 635 宗減少 264 宗，下降百分之 41.6。主要原因相信一方面是由於 2022 年比 2021 年受疫情影響更為嚴重，來澳旅客人數進一步減少，從而對博彩業及相關行業造成更嚴重的衝擊有關。另一方面相信是警方持續加強娛樂場及周邊地區的巡查工作，針對性

預防和打擊博彩相關的違法犯罪活動，並搗破多個涉及高利貸及不法賭博的犯罪團夥，對潛在犯罪人起到震懾作用。

二、 涉及博彩的各主要類型犯罪的變化趨勢

2022 年與博彩相關的各主要類型犯罪對比 2021 年均有所下降，其中數量最多的仍為詐騙，多與非法兌換活動相關，其次則為違令（進入賭場）及不正當據為己有。具體而言，數量相對較多的幾類涉及博彩犯罪的情況如下：

詐騙共 86 宗，同比年減少 110 宗，大幅下降百分之 56.1；違令共 44 宗，同比減少 20 宗，下降百分之 31.3；不正當據為己有共 34 宗，同比減少 31 宗，下降百分之 47.7；高利貸（暴利）共 33 宗，同比減少 38 宗，下降百分之 53.5；盜竊共 26 宗，同比減少 18 宗，下降百分之 40.9。

三、 與博彩相關犯罪的本地及非本地涉嫌人數的統計

2022 年與博彩相關犯罪的涉案人士及被害人的統計數據顯示，博彩罪案的嫌疑人中澳門居民有 147 人，內地居民 272 人，香港居民 10 人，台灣居民 1 人，以及外籍人士 6 名，本地居民與非居民的比例大致為 1:1.97；被害人方面，澳門居民 72 人，內地居民 129 人，香港居民 10 人，以及外籍人士 1 人，本地居民與非居民的比例大致為 1:1.94，可見博彩犯罪的嫌疑人與受害人絕大部分屬非本地居民，其數量趨近於本地居民的兩倍。

四、 非法兌換及其衍生犯罪的發展趨勢

俗稱“換錢黨”的非法兌換人群長期影響本澳娛樂場及其周邊的治安，並衍生出詐騙、禁錮，甚至嚴重傷人、殺人等暴力犯罪。如 2019 年至 2021 年間就有 4 宗命案與此類人群相關，而去年 5 月初發生的“雙屍命案”中，其中一名被害的內地女子亦涉及從事非法兌換活動。上述命案的行兇者與受害者都是內地居民，作案地點均於酒店、娛樂場及周邊地區，暫未蔓延至社區，但這些個案對澳門社會的整體治安形象所造成的嚴重負面影響仍不容忽視，警方對此高度關注，並持續加強對娛樂場及其周邊地區的巡查。

去年，警方持續於“冬防 2022”、“雷霆 2022”等專項行動，以及日常巡查中打擊非法兌換等違法活動，截獲“換錢黨”共 3,505 人，較 2021 年截獲的 7,896 人減少百分之 55.6，其中絕大部分為內地人士，並呈現職業化與團夥化的趨勢。“換錢黨”人數的大幅下降，相信與疫情期間的通關政策收緊以及博彩業的低迷相關，但隨著今年年初通關措施的優化放寬，非法兌換人士的數量可能將有所上升。未來，警方將持續關注與評估非法兌換活動對社會治安的影響，並強化對相關違法犯罪行為的打擊力度與頻率。

五、 失業率及博彩業政策調整對治安的影響

去年，本澳多次受到疫情衝擊，經濟遭受嚴重負面影響，導致本地失業率有所上升，但隨著特區政府先後採取了

一系列扶助民生、穩定經濟的措施，以及內地來澳旅行團恢復等惠澳政策的公佈，失業情況於第四季有所緩解。根據澳門統計暨普查局的調查結果顯示，2022年，澳門各季的總體失業率分別是百分之3.5、百分之3.7、百分之4.0及百分之3.5，本地居民失業率則分別為百分之4.5、百分之4.8、百分之5.2及百分之4.5。罪案方面，去年本澳的刑事犯罪立案數量大幅下降，博彩相關犯罪的跌幅尤為明顯，由此可見，疫情下失業率的上升未對社會治安造成明顯負面影響。未來，保安當局將持續關注失業率對本澳治安狀況及犯罪變化趨勢所造成的影響。

六、賭牌競投對治安的影響及黑社會異常動態

特區政府在去年9月開展了有關賭牌競投程序，並於11月底公佈了競投結果，直至現時為止，暫未發現此次賭牌競投對為社會治安帶來負面影響。此外，相關資料及情報顯示，去年沒有發現與博彩業有關的黑社會組織或成員因新博彩法律出台及博彩業不景氣而有異常動態。

七、總結

1. 綜上所述，2022年涉及博彩的犯罪總數大幅減少，各類犯罪明顯下降，原因相信與疫情下遊客數量減少、經濟活動受到影響以及警方持續加強預防和打擊工作相關。
2. 2022年所截獲非法兌換人士數量有所減少，相信主因是受疫情影響，但隨著近日防疫措施調整優化以及來澳

旅客大幅回升，預期非法兌換人士仍有上升的可能。未來，警方將繼續加強對相關不法行為的預防及打擊工作，確保本澳博彩業的健康發展。

3. 本澳博彩經營權牌照的重新競投工作已於去年年底順利完成，目前未發現競投完成後各類博彩相關的違法犯罪活動出現異常動態。
4. 受疫情的持續影響，去年首三季本澳博彩業和旅遊業遭受衝擊，相關行業收入大幅減少，整體失業率持續上升；而隨著第四季內地遊客赴澳旅行團以及各地智慧電子簽注的恢復，相關產業狀況有所好轉，澳門本地失業率也出現下降。目前來看，去年失業率的變化並沒有對社會治安產生明顯影響，保安當局將對此繼續關注，適時評估並相應調整執法部署。
5. 今年年初，本澳及周邊地區放寬通關政策，加之適逢農曆新年假期，來澳的旅客數量大幅回升，博彩業及相關產業逐步復甦。保安司及轄下各警務部門將持續關注各類社會治安變化因素，並適時加強對違法犯罪活動的預防及打擊力度，以維護澳門社會治安的穩定。

2023年3月3日