

2022 年 1 月至 9 月

## 澳門博彩業現狀對澳門治安形勢的影響評估報告

今年首三季，本澳及周邊地區的新冠肺炎疫情有所反覆，特別是“6.18”疫情使本澳社會經濟及民生遭受嚴重衝擊，包括博彩業在內的各行各業都面對前所未有的負面影響。博彩業是本澳的支柱產業，其發展狀況與本澳社會治安環境密切相關，故保安當局持續評估博彩業發展過程中所產生的各種不穩定因素對治安可能產生的影響，並深入分析及研究相關犯罪的變化發展趨勢。現公佈首三季的相關數據及評估意見，以供社會各界知悉與參考。

### 一、 2022 年首三季博彩相關犯罪總體變化趨勢

根據司法警察局提供的數據，2022 年首三季博彩相關的罪案總數為 257 宗，相比去年同期的 502 宗減少 245 宗，下降百分之 48.8。一方面是由於自今年年初開始，周邊地區及本澳相繼出現疫情，通關政策變化，來澳遊客數量下降，以及本地居民疫情期間外出活動減少所導致。根據統計暨普查局所公佈的數據，2022 年首三季入境旅客共 4,364,105 人次，比去年同期的 5,755,528 人次減少百分之 24.2；其中今年 7 月受疫情影響最為嚴重，入境旅客僅 9,759 人次，同比下降百分之 98.8。另一方面則是由於警方加強娛樂場及周邊地區的巡查，破獲多宗博彩相關的犯罪集團案件，對潛在犯罪人士起到震懾作用。

### 二、 涉及博彩的各主要類型犯罪的變化趨勢

2022 年首三季與博彩相關各主要類型犯罪均呈現下降趨勢，其中數量最多的為詐騙犯罪，其次則為不正當據為己有案件與高利貸案件。具體而言，主要的幾類涉及博彩犯罪的情況如下：

詐騙共 65 宗，同比減少 99 宗，大幅下降百分之 60.4；

不正當據為己有共 28 宗，同比減少 26 宗，下降百分之 48.1；

高利貸（暴利）共 25 宗，同比減少 30 宗，下降百分之 54.5；

盜竊共 22 宗，同比減少 9 宗，下降百分之 29；

禁錮（剝奪他人行動自由）共 1 宗，同比減少 25 宗，大幅下降百分之 96.2。

### **三、 與博彩相關犯罪的本地及非本地涉嫌人數的統計**

根據與博彩相關犯罪的涉案人士及被害人的統計，2022 年首三季博彩罪案的嫌疑人中，澳門居民有 103 人，內地居民 187 人，香港居民 8 人，以及外籍人士 6 名，本地居民與非居民的比例大致為 1:1.95；被害人方面，澳門居民 51 人，內地居民 98 人，香港居民 5 人，以及外籍人士 1 人，本地居民與非居民的比例大致為 1:2.04，可見博彩犯罪的嫌疑人以及受害人絕大部分屬非本地居民。

### **四、 娛樂場及周邊巡查行動與非法兌換人士的相關情況**

為了維護本澳的治安環境，今年首三季，警察總局統籌治安警察局及司法警察局，並聯合澳門海關開展了“冬防 2022”及“雷霆 2022”等一系列的巡查行動，其中針對娛樂場及周邊地區的巡查共 43 次，動用警力共 920 人次，共調查 2,412 人次，其中 251 人被帶返警局作進一步調查。

俗稱“換錢黨”的非法兌換人士長期影響本澳娛樂場及其周邊的治安狀況，衍生出詐騙、禁錮，甚至嚴重傷人、殺人等暴力案件。警方於上述專項行動、日常巡查，以及與博彩監察協調局的聯合行動中，於今年 1 月至 9 月共截獲非法兌

換人士 2,899 名，較去年同期下降百分之 55.4。“換錢黨”中絕大部分為內地人士，總體人數的大幅減少相信與警方加強打擊力度以及疫情影響相關。未來警方將持續關注與評估非法兌換活動對社會治安的影響，並強化對相關違法犯罪行為的打擊力度與頻率。

## 五、失業率及博彩業政策調整對治安的影響

今年首三季本澳及周邊地區相繼出現疫情，特別是 6 月中下旬至 7 月下旬，本澳更是經歷了新冠疫情以來最為嚴峻的一次考驗。儘管特區政府先後採取了一系列扶助民生、穩定經濟的措施，但由於受到新冠疫情的持續影響，導致本地失業率有所上升。根據澳門統計暨普查局的調查結果顯示，2022 年第一至三季，澳門各季的總體失業率分別是 3.5%、3.7%及 4.0%，本地居民失業率則分別為 4.5%、4.8%及 5.2%。今年首三季，本澳的刑事犯罪立案數量持續下降，博彩相關犯罪的跌幅尤為顯著，因此就目前來看，失業率上升未對社會治安造成明顯負面影響，更沒有直接影響與博彩相關的犯罪。未來，保安當局將持續關注失業率對本澳治安狀況及犯罪變化趨勢所造成的影響。

經第 7/2022 號法律修改的第 16/2001 號法律《娛樂場幸運博彩經營法律制度》於今年 6 月底正式生效，有關“衛星賭場”的經營模式已有清晰的定位，在不違反整體修法方向的前提下，給予了“衛星賭場”良好的存續條件。然而，由於受疫情的影響，部分“衛星賭場”經營困難，從業人員也面臨較大失業壓力，特區政府對此已陸續出台一系列措施予以緩解。

## 六、新一輪賭牌競投對治安的影響及黑社會異常動態

特區政府在今年 9 月已開展有關賭牌競投程序，現時共有七家公司競投新一輪的六個賭牌，競投結果尚未公佈，直

至現時為止，暫未發現競投過程在社會治安方面出現任何不尋常跡象。此外，透過對相關資料及情報的全面分析，目前亦沒有發現與博彩業有關的黑社會組織或成員因新博彩法律出台及博彩業不景氣而有異常動態。

## 七、總結

1. 綜上所述，2022 年首三季涉及博彩的犯罪總數有所減少，各類犯罪持續下降，原因相信與受疫情影響之下遊客數量下降以及警方持續加強預防及打擊工作相關。
2. 今年首9個月，非法兌換及其衍生犯罪的數量有所減少，但仍然是目前暫時難以根除的違法現象，倘若日後本澳及周邊地區疫情狀況趨於緩和，通關措施放寬，此類違法活動仍有上升可能。未來警方將繼續加強對相關不法行為的預防及打擊工作，以促進博彩業的健康發展。
3. 目前暫未發現新修改的《娛樂場幸運博彩經營法律制度》生效對娛樂場及周邊的治安產生影響。
4. 今年首三季，特別是6至8月，本澳受疫情影響嚴重，包括澳門博彩業和旅遊業在內的各行各業都面臨較大壓力，整體失業率持續上升。儘管目前這一因素沒有明顯使社會治安出現惡化趨勢，但失業率持續上升勢必帶來更多不穩定因素，需要政府和社會予以警惕，保安當局將對此保持密切關注，並適時作出分析及部署執法。
5. 近期，中央政府先後宣佈恢復內地遊客赴澳旅行團及各地智慧電子簽注等多項惠澳措施，加之大賽車、美食節等重大活動，以及聖誕與元旦假期將至，來澳的遊客數量將可能出現回升，保安司及轄下各警務部門將持續關注各類犯罪的變化趨勢，不斷加強相關預防與打擊工作，適時調整執法部署，以維護澳門社會治安穩定。

2022 年 11 月 29 日