

2022 年上半年

澳門博彩業現狀對澳門治安形勢的影響評估報告

新冠肺炎疫情已持續兩年多，對澳門的博彩業造成嚴重衝擊。今年 6 月特區政府已完成《娛樂場幸運博彩經營法律制度》法律的修訂工作，其後亦將修訂其相關配套的法律法規，完善行業監管，推動博彩業的持續健康發展，同時預防博彩業可能帶來的負面影響。博彩業作為本澳的支柱產業，其發展過程中的各類問題直接關係到社會穩定與治安形勢，保安當局密切關注其中的各種不穩定因素，並就 2022 年上半年博彩業現狀對社會治安的影響進行了評估，現公佈相關意見，以供社會各界知悉及參考。

一、2020 年至 2022 年各年上半年與博彩相關犯罪總體形勢

根據司法警察局提供的數據，2020 年至 2022 年各年上半年的博彩相關罪案數量依次為 213 宗、361 宗及 198 宗，整體呈現先升後降的變化。產生這一變化的原因，相信是由於 2020 年為全球新冠疫情爆發首年，各地邊境採取嚴格控制措施，導致來澳旅客大減，間接令博彩相關犯罪顯著下降。2021 年疫情趨向平穩，通關政策逐漸放寬，來澳旅客人數有所回升，博彩相關犯罪數量亦隨之增加，然而，2022 年上半年，新冠病毒變異株 Omicron 在全球迅速蔓延，本澳及周邊地區亦相繼出現疫情，來澳旅客人數再次下降，根據統計暨普查局所公佈的收據，2022 年上半年入境旅客共 3,465,107 人次，按年減少 11.8%，加上先前警方破獲多宗與博彩相關的犯罪集團案件，對潛在犯罪人士起到震懾作用，令博彩相關犯罪數字大幅回落。

二、涉及博彩的各主要類型犯罪的變化趨勢

2022 年上半年，與博彩相關的各主要類型犯罪均呈現下降趨勢，其中詐騙犯罪的數量最多，其次為“不正當據為己有”案件與高利貸案件。以下為最主要涉及博彩相關罪案的統計：

詐騙案件共 54 宗，同比去年減少 70 宗，大幅下降百分之 56.5；

“不正當據為己有”共 22 宗，同比去年減少 14 宗，下降百分之 38.9；

高利貸案件（“暴利”）共 20 宗，同比去年減少 15 宗，下降百分之 42.9；

盜竊案件共 13 宗，同比去年減少 12 宗，下降百分之 48；

禁錮案件（“剝奪他人行動自由”）共 1 宗，同比去年減少 14 宗，大幅下降百分之 93.3。

三、與博彩相關犯罪的本地及非本地涉嫌人數目的統計

經對與博彩相關的犯罪嫌疑人及受害人進行統計，2022 年上半年相關罪案的嫌疑人中，澳門居民有 77 人，內地居民共 145 人，香港居民共 6 人，外籍人士 4 名，本地居民與非本地居民的比例約為 1:2；受害人方面，澳門居民有 38 人，內地居民有 82 人，香港居民有 3 人，外籍人士有 1 人，本地居民與非本地居民的比例約為 1:2.3，可見博彩犯罪的嫌疑人以及受害人大部分屬非本地居民。

四、“換錢黨”的相關情況

俗稱“換錢黨”的非法兌換人士長期影響本澳娛樂場及其周邊的治安狀況，除衍生出詐騙、禁錮及毆鬥等犯罪外，亦牽連殺人案件。如今年5月初發生的“雙屍命案”，其中一名被害人即為從事非法兌換活動的人士。儘管該案已迅速被偵破，但警方仍將持續關注與分析影響娛樂場及其周邊治安狀況的各種因素，並根據實際情況適時調整執法部署。

警方持續於“冬防2022”、“雷霆2022”等專項行動，以及日常巡查中打擊非法兌換等違法活動，今年上半年截獲“換錢黨”共2,725人，較去年同期截獲的4,477人減少百分之39.1。“換錢黨”中絕大部分為內地人士，人數的變化與防疫通關措施存有緊密聯繫，並逐漸呈現職業化與團夥化的趨勢。未來警方將持續加強對非法兌換活動及其衍生的違法犯罪行為的打擊與頻率，並繼續強化與內地執法部門的溝通及合作，以維護本澳良好的社會治安環境。

五、失業率及博彩業政策調整對治安的影響

儘管特區政府採取了一系列扶助民生、穩定經濟的措施，但由於受到新冠疫情的持續影響，導致本地失業率有所上升。根據澳門統計暨普查局的調查結果顯示，2022年第一季及第二季，澳門的總體失業率分別是3.5%及3.7%，本地居民失業率則分別為4.5%及4.8%。然而，本澳的刑事犯罪立案數量持續下降，尤其是博彩相關犯罪的跌幅顯著，因此就目前來看，失業率上升並未對社會治安造成明顯負面影響，尤其是沒有直接影響與博彩相關的犯罪。但是，倘若未來本澳失業率仍繼續上升，社會中的各種矛盾難免加劇，這必然對本澳總體治安將帶來更多的不穩定因素。

六、博彩業中黑社會的異常活動情況

今年 6 月底，經第 7/2022 號法律修改的《娛樂場幸運博彩經營法律制度》通過並生效，將會使未來博彩業的發展更加規範化。目前並未發現上述新法律生效所引起的相關政策變化對社會治安產生明顯影響，保安當局將繼續保持密切關注有關事態發展，並適時調整執法部署。

根據全面的資料分析和情報搜集，目前仍然沒有發現與博彩業有關的黑社會組織或成員因博彩業不景氣而有異常動態。

七、總結

1. 從上述的數字可見，今年上半年涉及博彩的犯罪總數有所減少，各類犯罪持續呈下降趨勢，其原因是由於受新冠疫情影響令來澳旅客數量減少，同時亦與警方持續加強預防及打擊工作有關。
2. 新修訂的《娛樂場幸運博彩經營法律制度》生效時間尚短，目前未發現相關政策變化對社會治安產生明顯影響，但警方將持續密切關注有關事態發展，並適時調整執法部署。
3. 今年上半年的非法兌換活動有所減少，但隨著日後訪澳旅客人數回升，此類違法活動仍可能有所增加，未來警方將繼續加強預防及打擊相關不法行為，以促進博彩業的健康發展。
4. 目前，本澳及周邊地區仍未恢復新冠疫情影響前的經濟狀況，這對澳門博彩業和旅遊業在內的各行各業都帶來較大壓力，整體失業率難於短期內出現大幅度的回落，儘管目前沒有明顯出現社會治安的嚴重隱患，但不能排除有關情勢帶來更多不穩定因素，需要政府和社會保持

高度警惕。

5. 保安司及轄下各警務部門將持續研究和分析涉及博彩業的各類犯罪的變化趨勢，密切關注影響社會治安的各方面不確定因素，及時調整應對策略並採取相應的針對性措施，確保澳門社會的安全穩定，以及公眾的生命和財產安全。

2022年8月23日