

2022 年第一季

澳門博彩業現狀對澳門治安形勢的影響評估報告

澳門博彩業的發展與澳門的社會治安環境息息相關。持續兩年多的新冠肺炎疫情對澳門的博彩業和旅遊業帶來巨大的衝擊，博彩業收入大幅下降；而去年在博彩經營權屆滿前，特區政府為了推進博彩經營權牌照的重新競投，確保博彩業的健康有序發展，着手修改《娛樂場幸運博彩經營法律制度》法律和《規範娛樂場幸運博彩的中介業務》行政法規（以下統稱“博彩法”）。由於博彩業是澳門的支柱產業，在其發展過程中出現的各種綜合問題必然對產業發展帶來重大影響，也可能對社會治安和社會穩定造成衝擊。對此，特區政府高度重視，保安當局也一直保持高度警惕，持續關注博彩業發展過程中的各種不穩定因素。現保安當局在深入分析相關數據的前提下對澳門博彩業現狀與社會治安的關係進行評估，並製作本簡要報告，予以公佈，供社會各界參考。

一、 2021 年至 2022 年第一季與博彩有關的犯罪形勢

根據司法警察局的博彩相關犯罪數據顯示（主要涉及高利貸、禁錮、盜竊、詐騙及搶劫等與博彩相關的傳統犯罪），有關犯罪由 2021 年第一至第四季分別為 89 宗、113 宗、77 宗及 63 宗，而 2022 年第一季則有 52 宗，從上可見 2021 年第四季至本年第一季與博彩相關的犯罪數字呈下降趨勢，新冠肺炎疫情對博彩業及與此相關行業所帶來的嚴重衝擊是主要因素，另外，警方對與博彩業相關的非法活動的預防和打擊也沒有放鬆。另外，因為新的“博彩法”並未出台，上述博彩業相關犯罪現狀與澳門博彩業政策的改變沒有因果關係。

二、 換錢黨的犯罪趨勢

隨着內地金融機構加強資金管控，本澳博彩業出現俗稱“換錢黨”的非法兌換人群，“換錢黨”為博彩業界帶來一定治安隱患，除衍生出詐騙、搶劫及毆鬥等犯罪，更甚的是出現涉及“換錢黨”的兇殺案件發生，在2019年至2021年便出現3宗有關案件，今年5月初也出現了1宗雙屍命案，在澳門警方和內地警方的共同努力下，有關犯罪行為人全數落網，但毋庸諱言，這些案件對澳門的社會治安形象造成嚴重的負面影響。

值得注意的是，由“換錢黨”所衍生的詐騙犯罪方面，據司法警察局統計數字，涉及“換錢黨”的詐騙犯罪方面，2020年有106宗，2021年有197宗，而2022第一季則有33宗，有關犯罪有增加趨勢。至於“換錢黨”的人數，2021年全年共截查了7,896名“換錢黨”成員，2022年1月則有1,127名，觀察近年所截獲的“換錢黨”人數並沒有大幅下降，且絕大部分為內地人士，而據分析相信，“換錢黨”人數增加或減少，與防疫通關措施存有緊密關係，同時“換錢黨”逐漸呈現職業化趨勢，內地人士自組團夥來澳從事有關非法活動，雖然警方一直致力打擊“換錢黨”，也得到內地執法部門的協助，但有關不法活動仍然存在。這將是警方需要長期應對的不穩定因素。

三、 與博彩相關犯罪的本地及非本地涉嫌人數的統計

就與博彩相關的犯罪（主要涉及高利貸、禁錮、盜竊、詐騙及搶劫犯罪）涉案人士進行統計，於2021年涉及本地人有76人，內地人則有329人，而2022年第一季本地人有3人及內地人有35人，可見博彩犯罪的涉嫌人士絕大部分均屬非本地居民。

四、 影響民生的傳統犯罪的情況

據司法警察局資料顯示，在影響民生的傳統犯罪方面，包括盜竊、搶劫及各類型詐騙等犯罪，2021年分別有363宗、24宗及1682宗，2022年第一季度則有51宗、2宗及239宗。基於疫情關係，網絡詐騙案近年錄得較大升幅，主要涵蓋電話（“猜猜我是誰”、假冒內地或本地執法機關等）及互聯網（“殺豬盤”、網購、假“援交”及網戀等）多個層面，而本地居民為涉嫌人的犯罪主要以網購詐騙為多發性，至於其餘的電話及互聯網的詐騙案件，涉嫌人主要身處澳門以外地區，故涉及澳門本地居民的影響民生的傳統犯罪則屬單一及呈平穩趨勢。

五、 失業率、博彩業政策調整對治安的影響

根據澳門統計暨普查局的調查結果顯示，2021年四個季度和2022年第一季度，澳門的總體失業率分別是2.9%、2.9%、2.9%、3.1%和3.5%，本地居民失業率分別為4.0%、3.9%、3.9%、4.1%和4.5%，可見，在新冠肺炎疫情的持續影響下，儘管特區政府及時採取了各種有效措施，盡最大努力助民生、穩經濟，但澳門和全世界一樣，經濟發展不可避免地受到疫情的嚴重衝擊，澳門的失業率不斷上升，但是，在這段時期，澳門的刑事犯罪立案數卻大幅下降，尤其是與博彩相關的犯罪發展趨勢更加明顯（見本報告第一點），澳門社會治安繼續保持穩定，可見，到目前為止，失業率持續上升仍然未對社會治安造成影響。當然，如果失業率繼續上升，各種社會矛盾必然持續加劇，對社會治安將帶來更多的不穩定因素。

隨着特區政府開始對“博彩法”進行修改，現存“衛星賭場”未來的經營模式已有清晰的定位方向，然而由於疫情的持續嚴重影響，“衛星賭場”和其他承批公司一樣，最近兩年來經營同樣面對困難，從業人員也面臨失業的壓力。在這種情況下，特區政府5月13日適時修訂“博彩法”的修法方向：一是娛樂場毋需再在承批公司物業內經營，即“衛星賭場”3年後毋需轉賣場地予承批公司而可繼續經營，但需按新法轉為管理公司，

而相關博彩經營區域不會視為公產歸屬澳門特區；二是建議承批公司拓展外國客源倘有實質效果，可減免博彩毛收入以文教社保向政府的撥款，以改變本澳客源單一的情況。這是在不違反整體修法方向前提下的適度調整，將很大程度消除承批公司和“衛星賭場”對未來繼續經營的壓力和顧慮，從而最大程度緩解博彩業的失業壓力，也對博彩業周邊行業的未來發展帶來利好因素，因此，可以預見，博彩業政策的調整會使未來博彩業的發展更加規範，也並不會對博彩從業人員的就業帶來直接的壓力。

當然，新冠肺炎疫情在全球（包括周邊國家和地區）的持續蔓延將會對包括博彩業在內的澳門各行各業繼續帶來負面影響，整體的失業壓力仍然存在，因此對澳門社會治安造成的不穩定因素仍會持續出現，需要政府和社會各界共同關注和應對。

另外，從去年 12 月開始部分貴賓廳結業後，並未明顯發現這部分從業人員因失業問題而從事犯罪活動的情況。

六、 博彩業中黑社會的異常活動情況

根據全面的資料分析和情報搜集，目前暫時沒有發現與博彩業有關的黑社會組織或成員因博彩業不景氣而有異常動態。

七、 總結

1. 從上述的數字可見，近年涉及博彩的犯罪呈持續下降趨勢，其中在 2021 年第四季度至 2022 年第一季度更是大幅度下降，主因是受新冠肺炎疫情影響造成的通關限制和來澳旅客減少，也與警方的持續警惕和不放鬆執法有關。
2. 修改《娛樂場幸運博彩經營法律制度》和《規範娛樂場幸運博彩的中介業務》是特區政府為確保博彩經營權牌照重新競投順利進行、確保澳門博彩業未來健康有序發展的必要前提，5 月 13 日特區政府新推

出修法方向的重大修訂是充分尊重博彩業歷史問題和消除承批公司和“衛星賭場”未來發展顧慮的適度調整，也能最大程度緩解博彩業政策調整對博彩從業人員的就業壓力。當然，新冠肺炎疫情對包括周邊國家和地區在內的全球的嚴重影響將繼續存在，澳門整體的就業壓力問題是急需面對和有效解決的社會問題。

3. 非法兌換是目前暫時難以根除的違法現象，因此，倘若日後訪澳旅客回升，非法兌換等違法活動仍會持續，但在整體博彩業步向更規範和健康發展的情況下，加上警方持續嚴厲打擊，非法兌換違法活動相信是可控的。
4. 其他犯罪方面，需關注網絡詐騙（“殺豬盤”、網購、假“援交”及網戀等）可能呈上升趨勢，當中主因是基於疫情關係，人員流動減少，對網絡需求提高，而由於該等互聯網詐騙的作案人主要均在澳門以外地區，且受害人主要均屬澳門本地居民，需慎防本地區可能成為海外網絡詐騙的主要對象之一。
5. 總之，在目前周邊國家和地區疫情持續蔓延及反覆不穩的情況下，包括澳門的博彩業和旅遊業在內的各行各業的發展正面臨較大的壓力，可能給社會治安帶來不穩定因素，處理得不好將帶來明顯的社會安全風險，尤其需要政府和社會警惕和面對。
6. 保安司及轄下各警務部門會持續關注和分析各種不穩定因素，及時採取各種有效措施，確保澳門的安全穩定。

2022年5月24日