

2019 年 1 月至 9 月

澳門博彩業發展對澳門治安影響的評估意見

今年 1 至 9 月澳門博彩業發展態勢穩定。有關博彩業發展對澳門社會治安可能造成的影響，保安當局持續進行評估與分析，並適時公佈評估意見，供社會各界知悉及參考。

1. 2019 年 1 至 9 月本澳警方共開立涉及剝奪他人行動自由罪的案件共 278 宗，其中因高利貸而衍生的剝奪他人行動自由罪案件共 274 宗，較去年同期的 218 宗增加 56 宗，上升百分之 25.7；而高利貸（暴利）罪案件共錄得 472 宗，當中涉及賭博的高利貸案件共 471 宗，比 2018 年同期的 390 宗增加 81 宗，上升百分之 20.8。

2. 就上述兩類案件及其他相關案件數量的變化，我們有以下分析意見，以說明博彩業的發展與澳門社會治安之間的聯繫：

(1) 根據司法警察局提供的數據，2019 年首三季開立有關博彩犯罪案件（專案調查及檢舉）共 1,599 宗，比 2018 年同期的 1,338 宗增加 261 宗，上升百分之 19.5；

- (2) 而根據案件資料顯示上述兩類案件的嫌疑人和受害人絕大部份不是本澳居民，其中剝奪他人行動自由罪的非本地居民的嫌疑人和受害人分別佔總數百分之 99.1 及百分之 100，而高利貸罪案件的非本地居民的嫌疑人和受害人亦分別佔總數百分之 94.6 及百分之 97.6；
- (3) 為了保障各項慶典及大型活動的順利進行，維護本澳治安，警方加強了對「非法禁錮」、「高利貸」等嚴重犯罪的打擊力度，對相關博彩場所加大了巡查密度，今年 1 至 9 月共開展相關巡查 2,317 次，比去年同期增加 1,137 次，偵破並瓦解了多個相關犯罪集團，相信是此兩類罪案數量上升的主要原因之一；當然，由於相關犯罪隱蔽進行、以及犯罪嫌疑人和被害人之間相互掩護，導致一定犯罪黑數的存在，這個現象值得警方充份關注、同時應採取更有效措施及時揭發犯罪和偵查犯罪；
- (4) 數據顯示，上述兩類案件大多發生於娛樂場內，暫時沒有跡象表明相關的犯罪擴散至娛樂場外，故這兩類案件目前並未對賭場外的社會治安造成威脅；
- (5) 2019 年 1 至 9 月有關博彩犯罪案件中的嫌疑人共有 1,872 人，當中移送檢察院的博彩罪案疑犯(包括拘留犯和非拘留犯)共 1,856 人，比去年同期的 1,601 人增加百分之 15.9；

- (6) 其他直接及嚴重影響社會治安的嚴重暴力犯罪沒有增加，涉及「綁架」、「殺人」和「嚴重傷人」等案件繼續保持零案發率或低案發率的局面，2019年1至9月「犯罪集團罪」立案32宗，同比增加16宗；縱火案38宗，同比增加2宗，目前已偵破24宗；同期未錄得黑社會犯罪；
 - (7) 根據警方的調查資料顯示，所有縱火案均與黑社會活動和賭場利益無關；
 - (8) 目前，警方沒有收到因為博彩業發展而帶來有關黑社會異常動態的情報；
 - (9) 因此，就目前的情況來看，澳門博彩業的發展未對本地區治安形勢造成負面影響。
3. 保安當局在執法部署上繼續採取主動警務及情報主導的綜合模式，由警察總局持續統籌及協調大型警務巡查行動，司法警察局協調及安排駐守娛樂場的刑事偵查員和巡邏隊對娛樂場進行實時監察及處理突發案件，而治安警察局則在娛樂場周邊開展針對性的預防犯罪工作。在舉辦新中國成立70週年等慶典及大型活動期間，警方加強了娛樂場及周邊地區的巡查，並預先做好針對性部署，有效地維護了澳門的社會秩序及公共安全。
 4. 絕大多數高利貸犯罪案件涉及外來人士和跨境犯罪，因此警方持續加強對此類犯罪的打擊力度，並積極與周邊國家與地區相

關部門交換情報及開展合作。今年 8 月 30 日，警方破獲一宗高利貸犯罪集團案件並抓獲一名內地男子，該名男子涉及高利貸、剝奪他人行動自由、強姦等多項犯罪。10 月 28 日，本澳與珠海警方展開代號「雙箭行動」的聯合行動，成功搗破一涉及多宗高利貸、非法禁錮、行使他人證件及偽造文件等案件的跨境高利貸犯罪集團，本澳警方共抓獲該集團成員 38 人，並扣押 550 萬港元贓款。

5. 今年 1 月至 9 月涉及博彩的詐騙案件共 291 宗，比去年同期的增加 116 宗，上升百分之 66.3。此類詐騙案件以受害人的不同而呈現出不同的作案手法：受害人是個人的案件多數涉及非法兌換，嫌疑人以假貨幣或偽造轉賬、匯款證明的方式騙取錢財；而受害方是博彩企業的案件中，嫌疑人則多採取團夥作案，以使用、兌換假籌碼或者串通荷官多派籌碼等方式詐騙。警方於 8 月 5 日破獲的一宗詐騙案中，集團成員串通賭場荷官，採取兌換籌碼時故意多派籌碼的方式，騙取賭場約 12 萬港元。針對以上情況，警方加強了對娛樂場及周邊的巡查以及打擊「換錢黨」等非法行為的力度，並要求博彩企業加強人員審核程序以及安保措施。
6. 為進一步淨化娛樂場及其周邊的治安環境，警方先後開展「冬防 2019」、「反罪惡」及「雷霆 2019」巡查行動，以打擊非法兌換貨幣活動和因賭場所衍生的其他犯罪。今年首三季，警方共開展 2,317 次巡查行動，出動警力 12,515 人次，共調查 25,899 人次，查獲「換錢黨」5,860 人，「扒仔」925 人，

「賣淫」1,098人。以上涉案人士全數被驅逐出境，其中5,817人被禁止1至3年內再次入境。同時，警方與博彩監察協調局保持緊密合作，定期將「換錢黨」人士資料交該局列入賭場禁入名單，以保障娛樂場內的秩序與安全。

7. 近年來，一些犯罪集團及不法人士利用偽基站散播博彩詐騙信息，為此警方加強了針對此類犯罪的打擊力度。今年5月14日，澳珠兩地警方聯合行動，瓦解一利用偽基站發放博彩及賣淫詐騙信息的跨境犯罪集團，拘捕包括主腦及骨幹成員在內的23名人士，並扣押大量作案工具。10月16日，警方搗破兩偽基站，並拘捕兩名利用該偽基站發佈博彩詐騙信息的本澳男子。
8. 今年7月15日，發生一宗賬房職員勒索賭廳案件。涉案男子因生意失敗而欠債，遂利用職務之便盜取客戶資料並威脅賭廳提供600萬港元，否則將資料公開。經過調查與部署，警方於8月23日將該男子抓獲。該案件反映出部分娛樂場對客戶資料的管理與保護有所欠缺，警方已即時建議博彩企業加強對客戶個人資料的保護措施及對員工的監督工作。
9. 今年首三季，警方繼續與博彩監察協調局及博彩企業合作，定期舉行會議交流娛樂場及周邊地區的治安情況，商討如何加強打擊博彩相關的犯罪活動外，並舉行了「捕狼2019」及「預防博彩犯罪工作坊」等多項演練及培訓活動，以提升博彩從業人員防範博彩相關犯罪的能力以及與前線警員合作的意識。

10. 綜上所述，本澳博彩業穩步發展，未有對澳門的整體治安形勢帶來負面影響。然而隨著年底澳門回歸 20 週年等慶典、大型活動及假期的臨近，旅客數量預計將持續增加，從而帶來更多影響本澳治安的不確定因素，我們絕不能對賭場內的治安秩序和安全風險掉以輕心，為此，保安當局將繼續關注並適時評估博彩業對本澳治安的影響，加強與博彩監察協調局及業界的溝通與合作，定期開展巡查及警務行動，適時調整部署，以預防與打擊博彩犯罪，保障本澳社會的安全、穩定與祥和。

2019 年 11 月 25 日