

## 2019 年上半年

### 澳門博彩業發展對澳門治安影響的評估意見

今年上半年博彩業發展態勢穩定。有關博彩業發展對澳門可能造成的影響，保安當局持續進行評估與分析，並適時公佈評估意見，供社會各界知悉及參考。

1. 2019 年上半年本澳警方共開立涉及剝奪他人行動自由罪的案件共 169 宗，其中因高利貸而衍生的剝奪他人行動自由罪案件共 166 宗，較去年同期的 135 宗增加 31 宗，上升百分之 23；而高利貸（暴利）罪案件共錄得 296 宗，當中涉及賭博的高利貸案件共 295 宗，比 2018 年同期的 254 宗增加 41 宗，上升百分之 16.1。
2. 就上述兩類案件及其他相關案件數量的變化，我們有以下分析意見，以說明博彩業的發展與澳門社會治安之間的聯繫：
  - (1) 根據司法警察局提供的數據，2019 年首兩季開立有關博彩犯罪案件（專案調查及檢舉）共 968 宗，比 2018 年同期的 840 宗增加 128 宗，上升百分之 15.2；
  - (2) 而根據案件資料顯示上述兩類案件的嫌疑人和受害人絕大部份不是本澳居民，其中剝奪他人行動自由罪的非本地居民的嫌疑人和受害人分別佔總數百分之 98.6 及百分之 100，而高利貸罪案件的非本地居民的嫌疑人和受害人亦分別佔總數百分之 94.6 及百分之 98.6；

- (3) 為了保障下半年各項慶典及大型活動的順利進行，維護本澳治安，警方加強了對「非法禁錮」、「高利貸」等嚴重犯罪的打擊力度和頻率，今年上半年共開展相關巡查 1,636 次，比去年同期增加 886 次，偵破並瓦解了多個相關犯罪集團，相信是此兩類罪案數量上升的主要原因之一；
- (4) 雖然上半年上述兩類博彩相關案件的數量仍有所增加，但升幅明顯放緩。根據今年首季的罪案資料，與博彩相關的「非法禁錮」及「高利貸」犯罪相比去年同期分別上升了百分之 37.3 及百分之 25.5，而今年第二季上述兩類案件比去年同期增幅分別為百分之 11.8 與百分之 9.9。由此可見，警方持續加強對上述兩類博彩相關犯罪的巡查與打擊，取得一定成效。
- (5) 「非法禁錮」與「高利貸」案件大部分在賭場內發生，暫時沒有跡象顯示相關的犯罪擴散至娛樂場外，說明這兩類案件目前並未對賭場外的社會治安造成明顯威脅。當然，警方注意到今年上半年發生的個別與博彩相關的嚴重暴力犯罪，在全力偵破案件的同時，警察總局統籌治安警察局和司法警察局自 6 月 9 日至今每天都組織大規模的掃場行動，取得一定的成效，但保安當局將持續評估類似犯罪的發展趨勢以及對治安可能帶來的負面影響，同時加強與博彩監察協調局及業界的合作，預防相關犯罪；
- (6) 2019 年上半年有關博彩犯罪案件中的嫌疑人共有 1,189 人，當中移送檢察院的博彩罪案疑犯(包括拘留

犯和非拘留犯) 共 1,177 人，比去年同期的 1,015 人增加百分之 16；

- (7) 其他直接及嚴重影響社會治安的嚴重暴力犯罪沒有增加的跡象，涉及「綁架」、「殺人」和「嚴重傷人」等案件繼續保持零案發率或低案發率的局面，2019 年上半年「犯罪集團罪」立案 15 宗，同比增加 2 宗；同期未錄得黑社會犯罪；縱火案 22 宗，同比減少 3 宗，目前 16 宗已偵破；
- (8) 根據警方的調查資料顯示，所有縱火案均與黑社會活動和賭場利益無關；
- (9) 目前，警方沒有收到因為博彩業發展而帶來有關黑社會異常動態的情報；
- (10) 因此，就目前的情況來看，澳門博彩業的發展未對本地區治安形勢造成負面影響。

3. 保安當局在執法部署上繼續採取主動警務及情報主導的綜合模式，由警察總局持續統籌及協調大型警務巡查行動，司法警察局協調及安排駐守娛樂場的刑事偵查員和巡邏隊對娛樂場進行實時監察及處理突發案件，而治安警察局則在娛樂場周邊開展針對性的預防犯罪工作。此外，今年年初，司法警察局還新設立了一支特別巡邏小隊，主要針對人流密集的金光大道進行巡查。在下半年即將到來的各項大型活動及慶典期間，警方將適時調整部署，進一步增強賭場內及其周遭地區的警務部署和執法力量，以保障活動期間市民及遊客的人身與財產安全。

4. 近年許多博彩犯罪呈跨境性與高度組織性，保安當局繼續加強與內地、香港及鄰近地區的警務交流及合作，及早預防和全面打擊與博彩相關的跨境犯罪。
5. 今年 5 月 24 日，兩名男子於路氹區一娛樂場內襲擊保安人員及莊荷並搶去 310 萬港元現金籌碼，隨即逃往內地，警方透過「天眼」系統鎖定疑犯蹤跡並通報內地警方要求協助，珠海市公安局隨即採取行動，於當晚成功抓獲兩名疑犯，同時本澳警方亦根據線索拘捕兩名同黨。「天眼」系統以及跨境警務合作機制在相關案件的偵破過程中發揮著重要作用。
6. 高利貸犯罪嚴重影響娛樂場及周邊地區的治安，因此，警方持續加強對此種犯罪的情報收集及打擊力度。今年上半年，警方偵破 254 宗涉及博彩的高利貸案件，抓獲 450 人。其中部分涉及集團犯罪，如 2019 年 6 月 24 日，警方根據之前所得的情報迅速行動，前往本澳不同區域的四個單位及兩間商舖，成功搗破一高利貸犯罪集團並拘捕包括集團首腦和骨幹成員在內的 4 人，涉案金額超過 2,400 萬港元。這一案件的偵破對同類犯罪起到極大的震懾作用。
7. 今年首兩季，發生多宗與博彩相關的詐騙犯罪案件，除首季罪案數據報告中提及的部分案件外，今年 4 月 4 日，警方再度偵破一宗發生於娛樂場的詐騙案。當日，警方接到報案稱一名香港男子在某娛樂場貴賓廳企圖兌換價值 1,700 萬港元的假籌碼，隨即派員前往現場並抓獲該男子及兩名同黨；8 月 5 日，警方破獲一個犯罪集團並抓獲其中 2 人，該集團成員串通賭場荷官，在兌換籌碼時故意多派籌碼，涉案金額約 12 萬港元。

8. 對今年年初發生於娛樂場外的襲警致警員鳴槍事件，保安當局高度重視，除了更新前線警員的設備，以及繼續與博彩監察協調局和博彩企業共同舉行代號「捕狼 2019」的娛樂場突發事件演練外，警方還協助博彩企業提升其安保人員應對突發事件的能力與合作意識；5月29日，司法警察局繼續與博彩企業合作舉辦「預防博彩犯罪工作坊」，雙方共75人參加，工作坊主要教授相關從業人員如何防範與博彩相關的犯罪活動，提升他們與前線警員合作的意識與能力，共同遏止罪案，保障娛樂場及周邊地區的治安環境。
9. 為淨化娛樂場及其周邊的治安環境，警方持續開展「反罪惡」巡查行動，主要針對非法兌換貨幣活動和因賭場所衍生的各種其他犯罪。今年1月至7月，警方共開展1,892次巡查行動，出動警力9,699人次，共查獲「換錢黨」4,851人，「扒仔」806人，「賣淫」963人。以上涉案人士全數被驅逐出境，其中4,926人被禁止一定時間內再次入境。同時，警方與博彩監察協調局保持緊密合作，定期將「換錢黨」人士資料交該局列入賭場禁入名單。
10. 儘管從目前數據來看，博彩業與旅遊業的迅速發展，未對澳門的整體治安形勢帶來負面影響，然而隨著下半年各項慶典及大型活動的臨近，旅客人數的增多，更多影響本澳治安的不確定因素或將持續增加。為此，保安當局將繼續對博彩業相關的治安問題保持高度警惕，並加強與博彩監察協調局及業界的溝通與合作，全力預防與打擊相關犯罪，以保障本澳社會的安寧與穩定。

2019年9月3日