

## 2019 年第一季 澳門博彩業發展對澳門治安影響的評估意見

2019 年第一季博彩業發展態勢良好。保安當局持續評估博彩業發展對澳門社會治安可能造成的影響，並適時公佈評估意見，供社會各界知悉及參考。

1. 2019 年第一季本澳警方共開立涉及剝奪他人行動自由罪共 82 宗，比 2018 年同期的 61 宗增加 21 宗，上升百分之 34.4，當中因高利貸而衍生的剝奪他人行動自由罪案件共 81 宗，較 2018 年同期的 59 宗增加了 22 宗，上升百分之 37.3；而高利貸罪案件共錄得 128 宗，全數涉及賭博，比 2018 年同期的 102 宗增加了 26 宗，上升百分之 25.5。
2. 就上述兩類案件及其他相關案件數量的變化，我們有以下分析意見，以說明博彩業的發展與澳門社會治安之間的聯繫：
  - (1) 根據司法警察局提供的數據，該局 2019 年第一季開立有關博彩犯罪案件(專案調查及檢舉)共 438 宗，比 2018 年同期的 384 宗，上升百分之 14.1；
  - (2) 2019 年第一季警方加強了對「高利貸」、「非法禁錮」等嚴重犯罪的打擊力度和頻率，搗破了多個相關犯罪團伙，相信是此兩類犯罪數量上升的主要原因之一；其中，2019 年 2 月，警方搗破一個黑社會高利貸

犯罪集團並拘捕 71 人，該集團涉及多宗「高利貸」和「非法禁錮」案件；

- (3) 與博彩相關的上述兩類案件的嫌疑人和受害人絕大部份不是本澳居民，其中剝奪他人行動自由罪的非本地居民的嫌疑人和受害人分別佔總數百分之 98.1 及 100，而高利貸罪案件的非本地居民的嫌疑人和受害人亦分別佔總數百分之 92.7 及 97.6；
- (4) 數據顯示，上述兩類案件大多發生於娛樂場內，暫時沒有跡象表明相關的犯罪擴散至娛樂場外，故這兩類案件目前並未對賭場外的社會治安造成明顯威脅，當然，今年 5 月初發生一宗借高利貸的債仔被禁錮並遭毆打致死的案件，儘管仍屬個別案件，但是已經對我們敲響警鐘，警方必須高度警惕類似犯罪是否有嚴重化趨勢及其可能對社區治安可能帶來的負面影響；
- (5) 根據司法警察局數據，2019 年第一季度有關博彩犯罪案件中的嫌疑人共 535 人，比 2018 年同期的 575 人減少百分之 7；當中移送檢察院的博彩罪案嫌犯(包括拘留犯和非拘留犯)共 529 人，比 2018 年同期的 467 人增加百分之 13.3；
- (6) 其他直接及嚴重影響社會治安的嚴重暴力犯罪沒有增加的跡象，其中，涉及「綁架」、「殺人」和「嚴重傷人」等案件繼續保持零案發率或低案發率的局面，

「犯罪集團罪」2019 年第一季立案 9 宗，比 2018 年同期的 7 宗增加 2 宗；黑社會犯罪立案 0 宗，比 2018 年同期的 1 宗(實際上是涉及自稱黑社會罪)減少 1 宗；縱火案立案 13 宗，比 2018 年同期 16 宗減少 3 宗，當中 8 宗已經偵破；

(7) 經警方調查所獲得的資料顯示，所有縱火案均與黑社會活動和賭場利益無關；

(8) 直至今日，警方仍然沒有收到因為博彩業調整而帶來有關黑社會異常動態的情報；

(9) 因此，澳門博彩業的調整及發展直至今日為止並未對本地區治安形勢造成負面影響。

3. 為更好地預防與打擊博彩相關的不法行為，警察總局持續統籌及協調大型警務巡查行動，司法警察局成立了 24 小時運作的協調中心，協調及安排駐守娛樂場的刑事偵查員和 4 隊巡邏隊，對娛樂場進行實時監察及進行即時處理突發案件，亦自 2018 年 10 月起新增一隊 24 小時特別巡邏小隊，負責娛樂場及酒店周邊的針對性預防犯罪工作，而治安警察局則在娛樂場周邊開展針對性的預防犯罪工作，遏止博彩犯罪活動，從今年春節起，司法警察局和治安警察局在澳門重要節日或內地黃金周期間分別臨時抽調更多警力，進一步增強賭場內及其周遭地區的警務部署和執法力量。從 2019 年第一季的情況來看，以上機制與部署取得預期成效。

4. 保安當局繼續加強與內地、香港及鄰近地區的警務交流及合作，及早預防和全力打擊與博彩相關的跨境犯罪。2018 年 11 月，透過與內地公安部門進行情報交流，澳門警方得悉有內地犯罪集團在內地和澳門經營地下錢莊，2019 年 1 月 7 日，經嚴密調查，澳門與內地多個省市警方同步採取行動，在兩地共拘捕包括集團首腦與骨幹在內的 37 名內地男女，並搜得大量作案工具與贓款。
5. 2019 年 2 月 23 日，警方根據之前所得的情報，並得到司法機關的批准，出動 210 名警力，前往全澳 23 個集團窩點及涉案地點，成功搗破一高利貸犯罪集團並拘捕包括集團首腦和大多數骨幹成員在內的 71 人。該集團成立於 2016 年，具黑社會性質，成員包括來自本澳、內地、香港和泰國等人士，所涉犯罪包括高利貸、禁錮、傷人，涉及高利貸犯罪金額不少於一億港元。這一案件的偵破對同類犯罪起到極大的震懾作用。
6. 近期，發生多宗與博彩相關的詐騙犯罪案件，主要包括兩類：一類是冒充他人辦理會員卡騙取酒店房間或代金券再行轉賣的案件，另一類是使用假籌碼或串通荷官騙取賭場錢款的案件。針對上述情況，警方根據所掌握的情報，加強此類犯罪的打擊力度，破獲多宗案件：2019 年 1 月 17 日，警方破獲一個內地犯罪集團並抓獲其中 3 人，該集團串通酒店職員，長期以較低會員卡積分換取酒店房間並出售圖利，涉案金額約 75 萬澳門元；3 月 14 日，警方搗破一個犯罪團夥並

拘捕五名涉案男子，該集團成員串通荷官將小額籌碼大量兌換為大額籌碼，涉案金額達 250 萬港元；3 月 28 日，警方抓獲一個犯罪集團共 7 名成員，該集團多次使用假籌碼參與賭局，涉案金額超過 1,800 萬港元。上述多宗案件的偵破對此類犯罪起到一定的遏止作用，並彰顯了情報主導刑偵及主動警務執法理念的突出成效。

7. 2019 年 1 月 3 日晚，在路氹某酒店門口發生了警員鳴槍示警以阻止遊客暴力抗拒執法的事件。保安當局對此事件高度重視，與博彩監管部門及博企代表先後召開多次會議，以商討解決對策。此外，自 2 月 1 日起，警方已為更多的前線警務人員配備胡椒噴霧，並從今年第二季起，將隨身攝錄機逐漸擴展至包括擔任花紅更工作的警員和旅遊警察在內的多個前線部門人員使用。
8. 春節期間，警方持續開展「冬防」行動，抽調更多警力，加強博彩場所及其周邊地區的執法力量，加大巡邏小隊的力量和巡邏密度，司法警察局在博彩罪案調查處以外的其他偵查單位臨時抽調警力，組成額外巡邏和緊急應變隊伍，強化緊急應變能力。該行動運行順利並取得良好成效，確保春節期間澳門的良好治安環境。
9. 今年 3 月 22 日凌晨，警察總局、海關、博彩監察協調局、治安警察局、司法警察局、消防局、衛生局、新聞局、旅遊危機處理辦公室及澳門威尼斯人度假村酒店共 10 個部門及機構舉行了代號「捕狼 2019」娛樂場突發事件演練，加強了

警方、相關政府部門及博彩企業在應對娛樂場及周邊地區突發事件時的訊息通報、聯合指揮調度和協調應急能力。

10. 隨著博彩業與旅遊業的迅速發展，來澳旅客數量逐年遞增，面臨的治安風險必然持續增加。保安當局將繼續對博彩業相關的治安問題保持高度警惕，適時評估治安形勢，及時調整警務部署，與其他部門及業界保持溝通，同時進一步加強與周邊地區警方的合作，高效應對博彩業可能帶來的各類突發治安事件。

2019年5月16日