

## 2019 年全年 澳門博彩業對澳門治安影響的評估意見

2019 年澳門博彩業整體發展態勢穩定。有關博彩業發展對澳門治安可能造成的影響，保安當局繼續進行評估，現公布評估相關意見，以供社會各界知悉及參考。

1. 2019 年本澳警方共開立涉及剝奪他人行動自由罪的案件共 353 宗，其中因高利貸而衍生的剝奪他人行動自由罪案件共 345 宗，較 2018 年的 309 宗增加 36 宗，上升百分之 11.7；而高利貸（暴利）罪案件共錄得 605 宗，當中涉及賭博的高利貸案件共 602 宗，比 2018 年的 554 宗增加 48 宗，上升百分之 8.7。
2. 就上述兩類案件及其他相關案件數量的變化，我們有以下分析意見，以說明博彩業的發展與澳門社會治安之間的聯繫：
  - (1) 根據司法警察局提供的數據，2019 年開立有關博彩犯罪案件（專案調查及檢舉）共 2,157 宗，比 2018 年的 1,884 宗增加 273 宗，上升百分之 14.5；
  - (2) 而根據案件資料顯示上述兩類案件的嫌疑人和受害人絕大部份不是本澳居民，其中剝奪他人行動自由罪的非本地居民的嫌疑人和受害人分別佔總數百分之 99 及

百分之 100，而高利貸罪案件的非本地居民的嫌疑人和受害人亦分別佔總數百分之 94.5 及百分之 97.3；

- (3) 為了維護本澳治安，警方去年加強了對“非法禁錮”、“高利貸”等嚴重犯罪的打擊力度，對相關博彩場所加大了巡查密度，去年共開展相關巡查 2,845 次，比 2018 年的 1,637 次增加了百分之 73.8，偵破並瓦解了多個相關犯罪集團，相信是此兩類罪案數量上升的主要原因之一；
- (4) 數據顯示，上述兩類案件大多發生於娛樂場內，暫時沒有跡象表明相關的犯罪擴散至娛樂場外，故這兩類案件目前並未對賭場外的社會治安造成威脅；
- (5) 2019 年有關博彩犯罪案件中的嫌疑人共有 2,524 人，當中移送檢察院的博彩罪案疑犯(包括拘留犯和非拘留犯)共 2,500 人，比 2018 年的 2,192 人增加百分之 14；
- (6) 其他直接及嚴重影響社會治安的嚴重暴力犯罪沒有增加，涉及“綁架”、“殺人”和“嚴重傷人”等案件繼續保持零案發率或低案發率的局面。2019 年“犯罪集團罪”立案 40 宗，比 2018 年增加 20 宗；縱火案 57 宗，同比減少 6 宗，目前已偵破 32 宗；2019 年未錄得黑社會犯罪；

(7) 根據警方的調查資料顯示，所有縱火案均與黑社會活動和賭場利益無關；

(8) 警方沒有收到因為博彩業發展而帶來有關黑社會異常動態的情報；

(9) 因此，就去年全年的情況來看，澳門博彩業的發展未對本地區治安形勢造成負面影響。

3. 為進一步淨化娛樂場及其周邊的治安環境，警方先後開展“冬防 2019”、“反罪惡”及“雷霆 2019”巡查行動，以打擊非法兌換貨幣活動和因賭場所衍生的其他犯罪。2019 年全年，警方共開展 2,845 次巡查行動，出動警力 15,816 人次，共調查 32,119 人次，查獲涉及“非法兌換”6,964 人，“非法借貸”1,050 人，“賣淫”1,347 人。以上涉案人士全數被驅逐出境，其中 6,845 人被禁止 1 至 3 年內再次入境。同時，警方與博彩監察協調局保持緊密合作，定期將“非法兌換”人士資料交該局列入賭場禁入名單，以保障娛樂場內的秩序與安全。

4. 為了保障澳門回歸 20 周年各項慶典及大型活動的順利進行，去年警方加強了娛樂場及周邊地區的巡查，並繼續採取主動警務、情報主導及分工合作的綜合模式。警察總局負責統籌及協調大型警務巡查行動，司法警察局負責協調及安排駐守娛樂場的刑事偵查員和巡邏隊對娛樂場進行實時監察及處理突發案件，而治安警察局則在娛樂場周邊開展針對性的預防

犯罪工作。以 2019 年全年的數據來看，以上機制與部署取得預期成效。

5. 2019 年涉及博彩的詐騙案件共 456 宗，比 2018 年增加 209 宗。受害人為個人的詐騙案多數與非法兌換有關，嫌疑人以偽鈔或偽造轉賬、匯款證明的方式騙取錢財，如去年 12 月 30 日，警方破獲一宗詐騙案，兩名“非法兌換”人士企圖使用偽鈔騙取受害人近 10 萬元人民幣。此外，博彩企業亦成為詐騙犯罪的目標，不法者以使用、兌換假籌碼或者串通荷官多派籌碼等方式詐騙，如去年 11 月 14 日的一宗詐騙案中，詐騙集團成員串通賭場荷官，透過藏牌的方式預先設置牌序，騙取賭場至少 250 萬港元。針對以上情況，警方加強了對娛樂場及周邊的巡查以及打擊“非法兌換”等非法行為的力度，並與博彩企業合作舉辦“預防博彩犯罪工作坊”，教授相關從業人員如何防範與博彩相關的犯罪活動，提升他們與前線警員合作的意識與能力。
6. 高利貸違法行為衍生出非法禁錮等多種犯罪，部分案件更涉及跨境犯罪集團，嚴重影響娛樂場及周邊的治安以及本澳社會的有序安定。為了打擊高利貸及其衍生出的違法犯罪行為，警方持續加強巡邏頻率與執法力度，並積極與周邊國家及地區建立情報交換機制及開展合作。去年 10 月 28 日及 11 月 25 日，澳珠警方先後兩次進行代號“雙箭行動”的聯合執法行動，成功搗破兩個跨境高利貸集團，兩次行動中本澳方面分別拘捕 38 人及 28 人，扣押涉案資金 550 萬港元及 40 萬港元。以上兩個

高利貸集團均涉及多宗“非法禁錮”案件，案件的偵破對抑制相關犯罪的增長具有積極作用。

7. 偽基站犯罪嚴重影響本澳的治安環境，一些犯罪集團及不法人士利用偽基站散播博彩詐騙信息，對公眾的財產安全造成嚴重威脅。為此，警方加強了針對此類犯罪的打擊力度，去年共開展了 6 次針對偽基站犯罪的打擊行動，共搗破 12 個住宅窩點，拘捕 21 人，搜獲偽基站設備 28 套。
8. 去年全年，警方共查獲 245 個非法博彩網站，並透過向海外網域註冊公司或伺服器寄存公司申請協助，成功屏蔽其中 177 個。今年 1 月 12 日，警方根據早前接獲的情報，在氹仔區一大廈單位內查獲一個經營不法網絡博彩活動的犯罪集團，並拘捕八名集團成員，檢獲一批懷疑用作非法賭博活動的電腦及伺服器等作案設備。
9. 去年年初，對在娛樂場外發生一宗襲警致警員鳴槍的事件，保安當局高度重視，即時與博彩監察協調局及博企代表先後召開多次會議以商討解決對策，並於 2 月 1 日起為更多的前線警務人員配備胡椒噴霧及隨身攝錄機等警用設備。3 月 22 日，保安範疇聯合其他相關部門以及博彩企業順利舉行了代號“捕狼2019”娛樂場突發事件演練，以加強警方、相關政府部門及博彩企業在應對娛樂場及周邊地區突發事件時的訊息通報、聯合指揮調度和協調應急能力。

10. 從去年全年罪案數據來看，澳門整體治安情況穩定良好，博彩業發展未對澳門治安形勢帶來負面影響。然而，從今年 1 月底開始，由於受新冠肺炎疫情影響，澳門社會正面臨嚴峻的考驗與挑戰，保安當局將繼續與其他相關部門及博彩企業保持密切聯繫，加強溝通與合作，適時調整部署，以維護娛樂場及周邊地區的治安，保護市民及遊客的生命、財產安全。而未來隨著疫情逐步受到控制，本澳的遊客數量將逐步上升，保安當局也將繼續關注並適時評估博彩業未來的發展動態對本澳治安的影響，採取相應的針對性措施，加強娛樂場及周邊的巡查，以預防與打擊相關博彩犯罪，同時注重提高前線人員應對突發情況的能力，保障本澳社會的秩序及公眾的生命財產安全。

2020 年 3 月 6 日