

2018 年

澳門博彩業發展對澳門治安影響的評估意見

2018 年全年博彩業發展穩中向好。保安當局持續評估博彩業發展對澳門治安可能造成的影響，並適時公佈評估意見，供社會各界知悉。

1. 2018 年全年本澳警方共開立涉及剝奪他人行動自由罪共 327 宗，同比 2017 年的 466 宗減少 139 宗，下降百分之 29.8，當中因高利貸而衍生的剝奪他人行動自由案共 309 宗，較 2017 年的 460 宗減少了 151 宗，大幅下降百分之 32.8；而高利貸案件共錄得 568 宗，當中涉及賭博的高利貸案件共 554 宗，比 2017 年的 440 宗增加了 114 宗，上升百分之 25.9。
2. 就上述兩類案件及其他相關案件數量的變化，我們有以下分析意見，以說明博彩業的發展與澳門社會治安之間的聯繫：
 - (1) 根據司法警察局提供的數據，該局 2018 年開立有關博彩犯罪案件(專案調查及檢舉)共 1,884 宗，比 2017 年的 1,847 宗，上升百分之 2；
 - (2) 2018 年警方主動立案、偵破及瓦解多個「高利貸」犯罪團伙，相信是「高利貸」案件數量上升的主要原因；另外，由於警方針對性的打擊，使更多「高利

貸」犯罪未發展到「非法禁錮」的階段，此類犯罪得到有效控制，數量持續減少；

- (3) 上述兩類案件的嫌疑人和受害人絕大部份不是本澳居民，其中剝奪他人行動自由罪的非本地居民的嫌疑人和受害人分別佔總數百分之 99.3 及 97，而高利貸罪案件的非本地居民的嫌疑人和受害人亦分別佔總數百分之 95.5 及 93；
- (4) 上述兩類案件大部份在賭場內發生，暫時沒有跡象顯示相關的犯罪擴散至娛樂場外，顯示這兩類案件並未對賭場外的社會治安造成威脅；
- (5) 司法警察局 2018 年移送檢察院的博彩罪案嫌犯(包括拘留犯和非拘留犯) 共 2,192 人，比 2017 年的 2,171 人輕微增加約百分之 1；
- (6) 其他直接及嚴重影響社會治安的嚴重暴力犯罪沒有增加的跡象，其中，涉及「綁架」、「殺人」和「嚴重傷人」等案件繼續保持零案發率或低案發率的局面，「犯罪集團罪」2018 年立案 20 宗，比 2017 年的 39 宗減少 19 宗；黑社會犯罪立案 2 宗(實際上是涉及自稱黑社會罪)，比 2017 年 0 宗增加 2 宗；縱火案立案 63 宗，比 2017 年 54 宗增加 9 宗，當中 34 宗已經偵破；

- (7) 經警方調查所獲得的資料顯示，所有縱火案均與黑社會活動和賭場利益無關；
 - (8) 直至今日，警方仍然沒有收到因為博彩業調整而帶來有關黑社會異常動態的情報；
 - (9) 因此，澳門博彩業的調整及發展直至今日為止未對本地區治安形勢造成負面影響。
3. 因應近年涉及博彩犯罪案件的趨勢，警察總局統籌及協調大型警務巡查行動，司法警察局成立了 24 小時運作的協調中心，協調及安排駐守娛樂場的刑事偵查員和 4 隊巡邏隊，對娛樂場進行實時監察及進行即時處理突發案件，亦自 2018 年 10 月起新增一隊 24 小時特別巡邏小隊，負責娛樂場及酒店周邊的針對性預防犯罪工作，而治安警察局則在娛樂場周邊開展針對性的預防犯罪工作，遏止博彩犯罪活動。
4. 保安當局繼續加強與內地、香港及鄰近地區和國際之間的警務交流及合作，以及早防範和主動調查具有跨境性和高度組織性特點的博彩犯罪。
5. 2018 年 4 月，澳門司警局與內地警方同時採取執法行動，聯手搗破一個在珠澳兩地實施跨境犯罪的內地高利貸犯罪集團，本澳警方解救出一對內地夫婦，並即場拘捕 3 名涉案人，而內地警方拘獲 12 名集團骨幹成員；同年 6 月，司法警察局偵破本澳歷來最大宗的高利貸犯罪集團案，拘捕了包括

集團主腦在內的 113 人，搗破 21 個犯罪窩點；同年 10 月，該局搗破一個活躍於娛樂場的高利貸犯罪集團，在 9 個犯罪窩點內拘獲 34 名涉案人，…等等。上述一系列打擊行動對同類犯罪起到強大的震懾效果，彰顯了情報主導刑偵及主動警務執法理念的突出成效。

6. 2018 年世界杯足球賽期間，警方進行各類反「外圍賭波」宣傳和打擊行動，巡查酒吧及娛樂場所，加強與粵港警方合作，共同打擊跨境「賭波」犯罪集團。7 月 11 日，司法警察局與內地警方聯合搗破一個以內地人為首的外圍賭波集團，連主腦在內合共拘捕 16 名男女，其中司警搗破賭波集團在本澳的據點，拘捕 7 名男女移交檢察院處理。
7. 司法警察局持續打擊高利貸犯罪集團以民居或酒店作為犯罪窩點的情況，主動調查懷疑被高利貸集團用作藏匿的住宅單位，防止發生如非法禁錮等犯罪活動；另一方面，透過與社團、大廈防罪之友及物管業界緊密聯繫，或通過與娛樂場及酒店的聯絡機制，打擊潛藏民居的犯罪團伙，淨化社區治安。
8. 司法警察局持續加強與博彩監察協調局和博企的溝通合作，在 2018 年舉行了十次會議，分別就加強娛樂場及周邊保安工作及颱風期間的防災工作等議題展開會晤；並及時向娛樂場保安部門通報新型賭場犯罪手法，對特別或重大案件進行通報，向娛樂場作出預警，聯手防範新型博彩犯罪；定期與博

企合辦「預防及打擊博彩犯罪工作坊」，2018 年已舉行了 4 次上述工作坊，對中層以上管理人員進行培訓。

9. 司法警察局主動查核及分析假冒澳門博企的名義設立虛假網站進行網上博彩或實施詐騙等犯罪，並要求外地相關網域註冊公司或伺服器寄存公司對 464 個存在詐騙成份的博彩網站採取屏蔽措施或將之「下架」，至今成功停運其中 361 個相關網站，防止網民因登入虛假博彩網站墮入詐騙陷阱。
10. 俗稱「換錢黨」的從事非法兌換貨幣活動人士 2018 年活躍於本澳酒店及娛樂場內外，部分更直接衍生搶劫或詐騙等犯罪現象，以及因爭奪賭場利益而發生毆打事件，構成直接的治安隱患，針對此類社會治安的新動態，保安司及轄下各部隊和部門高度警惕並加強打擊力度，2018 年警方共進行了 913 次打擊「換錢黨」的行動，遣返 3,050 人，並對 2,269 人採取禁止再入境措施。上述密集行動取得顯著效果，將會持續進行。
11. 警察總局聯同博彩監察協調局、司法警察局、治安警察局、消防局、衛生局、新聞局、旅遊危機處理辦公室及澳門銀河娛樂集團於 2018 年 1 月 23 日，在澳門銀河度假村舉行了代號「捕狼」的突發事件應急演練，藉此測試相關政府部門及博彩企業應對突發事件的能力，加強彼此的協作和協調。演練歷時約兩小時，上述九個部門及機構共派出約 350 名人員參與，過程順利，並取得了預期效果。今年上半年，警察總

局將會組織同類大型演習，尤其測試執法部門之間及執法部門與博彩場所的保安部門之間的協同應變能力。

12. 今年 1 月 3 日晚上在路氹某酒店門口因發生遊客暴力抗拒警員執法並襲擊警員而導致警員鳴槍示警事件後，針對事件中反映出來的問題，保安司司長和警察總局局長隨即統籌治安警察局和司法警察局對博彩場所及其周邊區域的執法力量、裝備配置、支援機制和協同行動方案進行全面檢討，警察總局、治安警察局和司法警察局領導及主管也隨即於 1 月 7 日與博監局領導召開緊急會議，檢討相關溝通及協作機制，雙方認為業界應加強及完善自身保安工作，提升保安員的專業知識、應變能力和配合警方執法的意識，1 月 10 日，保安範疇上述局級部門和博監局領導緊急約見六間博企管理層人員，要求各博企必須切實加強保安工作及完善保安員協助警方執法的工作機制。
13. 春節期間，司法警察局和治安警察局分別抽調更多警力，加強博彩場所及其周邊地區的執法力量，加大巡邏小隊的力量和巡邏密度，司法警察局在博彩罪案調查處以外的其他偵查單位臨時抽調警力，組成額外巡邏和緊急應變隊伍，強化緊急應變能力，治安警察局於 2 月 1 日開始為所有在博彩場所周邊執勤和前線巡邏的警員配備胡椒噴霧。
14. 儘管 2018 年澳門整體治安情況繼續保持穩定良好，但由於澳門客觀上是博彩業與旅遊業迅速發展的城市，來澳遊客數量

持續大幅增長，澳門的治安形勢必然日趨複雜，治安風險更高，2月17日發生了一宗兇殺案，涉及活躍賭場的外來人士，2月24日司法警察局又偵破了一宗黑社會操控的、從事高利貸犯罪和非法禁錮犯罪的龐大犯罪集團，因此，我們永遠不可以對博彩業所帶來的治安問題掉以輕心，必須保持恆常和高度的警惕，隨時評估治安形勢，及時調整警務部署，持續完善應變機制，加強執法配備，尤其是要加強與內地警方的溝通與合作，以高效應對博彩業可能帶來的各類突發的嚴重治安事件。

2019年2月26日