

## 2018年1月至9月

### 澳門博彩業發展對澳門治安影響的評估意見

今年博彩收入持續上升，博彩業發展穩中向好。有關博彩業發展對澳門治安可能造成的影響，保安當局繼續進行評估，並適時公布評估意見，以供社會各界知悉及參考。

1. 2018年1月至9月本澳警方共開立涉及剝奪他人行動自由罪共232宗，同比去年的339宗減少107宗，下降百分之31.6，當中因高利貸而衍生的剝奪他人行動自由案共218宗，較去年同期的334宗減少了116宗，大幅下降百分之34.7；而高利貸案件共錄得403宗，當中涉及賭博的高利貸案件共390宗，比去年同期的314宗增加了76宗，上升百分之24.2。
2. 就上述兩類案件及其他相關案件數量的變化，我們有以下分析意見，以說明博彩業的發展與澳門社會治安之間的聯繫：
  - (1) 根據負責博彩場所監管和博彩犯罪調查的司法警察局提供的數據，司法警察局2018年1月至9月開立有關博彩犯罪案件(專案調查及檢舉)共1,338宗，同比去年的1,323宗，輕微上升百分之1.1；
  - (2) 2018年首三季警方主動立案、偵破及瓦解多個「高利貸」犯罪團伙，相信是「高利貸」案件數量上升的主

要原因；另外，由於警方針對性的打擊，使更多「高利貸」犯罪未發展到「非法禁錮」的階段，亦是此類犯罪得到有效控制以及數量持續減少的重要原因；

- (3) 上述兩類案件的嫌疑人和受害人絕大部份不是本澳居民，其中剝奪他人行動自由罪的非本地居民的嫌疑人和受害人分別佔總數百分之 99.4 及 97.2，而高利貸罪案件的非本地居民的嫌疑人和受害人亦分別佔總數百分之 92.1 及 93.9；
- (4) 上述兩類案件大部份在賭場內發生，暫時沒有跡象顯示相關的犯罪擴散至娛樂場外，顯示這兩類案件並未對賭場外的社會治安造成威脅；
- (5) 司法警察局 2018 年 1 月至 9 月移送檢察院的博彩罪案嫌犯(包括拘留犯和非拘留犯) 共 1,601 人，比去年同期的 1,598 人輕微增加約百分之 0.2；
- (6) 同時，其他直接及嚴重影響社會治安的嚴重暴力犯罪亦沒有增加的跡象，其中，涉及「綁架」、「殺人」和「嚴重傷人」等案件繼續保持零案發率或低案發率的局面，「犯罪集團罪」2018 年 1 月至 9 月立案 16 宗，比 2017 年同期的 26 宗減少 10 宗；黑社會犯罪立案 2 宗(實際上是涉及自稱黑社會罪)，比 2017 年同期

0 宗增加 2 宗；縱火案與去年同期均為 36 宗，當中 25 宗已經偵破；

(7) 經警方調查所獲得的資料顯示，所有縱火案均與黑社會活動和賭場利益無關；而直至目前，警方仍然沒有收到因為博彩業調整而帶來有關黑社會異常動態的情報；

(8) 因此，澳門博彩業的調整及發展直至目前為止未對本地區治安形勢造成負面影響。

3. 博彩及其相關的周邊行業所涉及的利益龐大，一些不法份子會伺機而動，故此，不能排除澳門博彩業的未來發展可能對澳門社會治安帶來不穩定因素，保安當局不會鬆懈，將繼續全力預防及打擊有關犯罪活動，以保障本地區社會治安和維護澳門作為世界旅遊休閒中心的形象。

4. 因應近年涉及博彩犯罪案件的趨勢，保安當局採取主動警務、情報主導及事前預防等綜合模式的執法部署，警察總局統籌及協調大型警務巡查行動，司法警察局成立了 24 小時運作的協調中心，協調及安排駐守娛樂場的刑事偵查員和 4 隊巡邏隊，對娛樂場進行實時監察及進行即時處理突發案件，治安警察局則在娛樂場周邊開展針對性的預防犯罪工作，遏止博彩犯罪活動。

5. 針對博彩犯罪多數具有跨境性和高度組織性，保安當局繼續加強與內地、香港及鄰近地區和國際之間的警務交流及合作，通過情報收集及分析，掌握新型博彩相關犯罪的手法，及早防範和主動調查。
6. 今年 4 月，澳門司警局與內地警方同時採取執法行動，聯手搗破一個在珠澳兩地實施跨境犯罪的內地高利貸犯罪集團，本澳警方解救出一對內地夫婦，並即場拘捕 3 名涉案人，而內地警方拘獲 12 名集團骨幹成員；今年 6 月，司法警察局偵破本澳歷來最大宗的高利貸犯罪集團案，拘捕了包括集團主腦在內的 113 人，搗破 21 個犯罪窩點，對同類犯罪起到強大震懾效果，彰顯了情報主導刑偵及主動警務執法理念的成效。
7. 2018 年世界杯足球賽期間，警察總局統籌及協調治安警察局及司法警察局進行各類反「外圍賭波」宣傳和打擊行動，巡查酒吧及娛樂場所，加強與粵港警方合作，強化三方情報交流，共同打擊跨境「賭波」犯罪集團。7 月 11 日，司法警察局與內地警方聯合搗破一個以內地人為首的外圍賭波集團，連主腦在內合共拘捕 16 名男女，其中司警搗破賭波集團在本澳的據點，拘捕七名男女移交檢察院處理。
8. 為淨化娛樂場及其周邊的治安環境，警察總局統籌及協調司法警察局和治安警察局於今年 5 月期間開展了十多次聯合反罪惡行動，主要針對非法兌換貨幣活動（俗稱「換錢黨」）

和因賭場環境所衍生的各種犯罪進行大規模掃場及打擊，有效淨化了娛樂場及其周邊的治安環境。保安當局將不斷評估整體治安狀況，持續採取各類相應的反罪惡行動部署。

9. 司法警察局持續打擊高利貸犯罪集團以民居或酒店作為犯罪窩點的情況，一方面主動調查懷疑被高利貸集團用作藏匿的住宅單位，防止發生如非法禁錮等犯罪活動；另一方面透過與社團、大廈防罪之友及物管業界緊密聯繫，或通過與娛樂場及酒店的聯絡機制，打擊潛藏民居的犯罪團伙，淨化社區治安，以及遏止在相關場所內發生的犯罪。
10. 司法警察局持續加強與博彩監察協調局和博企的溝通合作，透過不定期會晤，向娛樂場保安部門通報新型賭場犯罪手法，以及對特別或重大案件進行通報，向娛樂場作出預警，聯手防範新型博彩犯罪；定期與博企合辦「預防及打擊博彩犯罪工作坊」，今年1至9月已舉行了4次上述工作坊。
11. 近年有犯罪集團利用澳門博彩業的知名度，假冒澳門博企的名義設立虛假網站進行網上博彩或實施詐騙等犯罪，嚴重損害本澳城市及旅遊博彩形象。司法警察局主動針對該類網站網址進行查核及分析，並要求外地相關網域註冊公司或伺服器寄存公司對237個存在詐騙成份的博彩網站採取屏蔽措施或將之「下架」，至今成功停運其中130多個相關網站，防止網民因登入虛假博彩網站墮入詐騙陷阱。

12. 針對近期俗稱「換錢黨」的從事非法兌換貨幣活動人士活躍於本澳酒店及娛樂場內外，部份更直接衍生搶劫或詐騙等犯罪現象，以及因爭奪賭場利益而發生毆打事件，已經構成直接的治安隱患，對此類社會治安的新動態，保安司及轄下各部隊和部門高度警惕，今年 10 月，警察總局統籌司法警察局和治安警察局對娛樂場及其周邊展開了 35 次反罪惡行動；此外，司法警察局和治安警察局亦分別獨立進行了 20 次和 21 次的巡查行動，所有行動總共動用警力 881 人次，現場調查了 2,943 人，帶回警局調查人數達 670 人，當中涉及「換錢黨」人數有 412 人，對有關人士依法遣返及禁止再入境，上述行動及措施取得一定的效果，警方將持續進行此類行動，進一步淨化相關場所的治安環境。
13. 保安當局將繼續透過貫徹主動警務，以情報主導刑偵作為工作導向，調整執法部署，定期開展巡查及警務行動，並持續與鄰近地區警方深化合作，合力淨化區域治安環境，也透過科技偵測手段和情報工作加強對負責博彩場所執法工作的偵查人員的監督工作，有效預防和懲處違法違紀的駐場執法人員，確保對博彩場所的執法工作合法、公正、高效。

2018 年 11 月 20 日