

2018 年上半年

澳門博彩業發展對澳門治安影響的評估意見

今年博彩收入持續上升，博彩業發展穩中向好。有關博彩業發展對澳門治安所可能造成的影響，保安當局繼續進行評估，並適時公布評估意見，以供社會各界知悉及參考。

1. 2018 年上半年本澳警方共開立涉及剝奪他人行動自由罪共 144 宗，當中因高利貸而衍生之剝奪他人行動自由案共 135 宗，較去年同期的 229 宗減少了 94 宗，下降百分之 41；高利貸案共錄得 261 宗，當中涉及賭博的高利貸案件共 254 宗，較 2017 年同期的 184 宗增加了 70 宗，上升百分之 38。
2. 就上述兩類案件及其他相關案件數量的變化，我們有以下分析意見，以說明博彩業的發展與澳門社會治安之間的聯繫：
 - (1) 根據負責博彩場所監管和博彩犯罪調查的司法警察局提供的數據，司法警察局 2018 年上半年開立有關博彩犯罪案件(專案調查及檢舉)共 840 宗，比 2017 年同期的 869 宗減少百分之 3.3；
 - (2) 而根據案件資料顯示，上述剝奪他人行動自由罪及高利貸罪案件的受害人和嫌疑人絕大部份不是本澳居民；
 - (3) 2018 年上半年警方主動立案、偵破及瓦解多個「高利貸」犯罪團伙，有效打擊了博彩犯罪活動及阻遏其向社

區蔓延，相信是「高利貸」案件數量上升的主要原因，而更多「高利貸」犯罪未發展到「非法禁錮」的階段，是此類犯罪得到有效控制、數量持續減少的重要原因；

- (4) 上述兩類案件大部份在賭場內發生，暫時沒有跡象顯示相關的犯罪擴散至娛樂場外，說明這兩類案件並未對賭場外的社會治安造成影響；
- (5) 司法警察局 2018 年上半年移送檢察院的博彩罪案嫌犯(包括拘留犯和非拘留犯)共 1,015 人，比 2017 年同期的 1,050 人減少約百分之 3.3，表明對博彩罪案的執法工作持續取得明顯成效；
- (6) 同時，其他直接及嚴重影響社會治安的嚴重暴力犯罪亦沒有增加的跡象，其中，「殺人」、「綁架」及「黑社會犯罪」等嚴重暴力犯罪繼續保持低案發或零案發的良好局面，「犯罪集團罪」2018 年上半年立案 13 宗，比 2017 年同期的 18 宗減少 5 宗；黑社會犯罪立案 1 宗(實際上是自稱與黑社會密切關係而進行的恐嚇罪)，比 2017 年同期 0 宗增加 1 宗；縱火案立案 25 宗，比 2017 年同期 27 宗減少 2 宗，目前已偵破 16 宗；
- (7) 經警方調查所獲得的資料顯示，所有縱火案均與黑社會和賭場利益無關；
- (8) 到目前為止，警方仍然沒有收到因為博彩業調整而帶來有關黑社會異常動態的情報；

(9) 因此，博彩業的調整及發展到目前為止未對澳門治安形勢造成負面影響。

3. 眾所周知，博彩及其相關的周邊行業所涉及的利益龐大，一些不法份子會伺機而動，故此，不能排除澳門博彩業的未來發展可能對澳門社會治安帶來不穩定因素，保安當局不會鬆懈，將繼續全力預防及打擊有關犯罪活動，以保障社會治安和維護城市形象。
4. 因應近年涉及博彩犯罪案件的趨勢，保安當局在執法部署上採取主動警務及情報主導的綜合模式，透過警察總局統籌及協調大型警務巡查行動，司法警察局在各娛樂場內外進行定期或突擊巡查，維持大型娛樂場的 24 小時駐場監察機制，加強執法力度，強化內外管控，治安警察局在娛樂場周邊開展具針對性的預防犯罪工作，遏止博彩犯罪活動。
5. 針對博彩犯罪多數具有跨境性和高度組織性，保安當局繼續加強與內地、香港及鄰近地區和國際間的警務交流及合作，通過情報收集及分析，掌握新型博彩相關犯罪的手法，主動出擊預防和調查犯罪。
6. 司法警察局採取主動警務策略，強化情報主導的執法模式。今年 4 月，廣東、珠海警方與澳門司警局聯手搗破一個在珠澳兩地實施跨境犯罪的內地高利貸犯罪集團；今年 6 月，司法警察局偵破本澳歷來最大宗的高利貸犯罪集團案，行動中拘捕了包括集團主腦在內的 113 人，搗破 21 個犯罪窩點，

對同類犯罪起到強大震懾效果，彰顯了情報主導刑偵及主動警務執法理念的成效。

7. 2018 年世界杯足球賽期間，警察總局統籌及協調治安警察局及司法警察局進行各類反「外圍賭波」宣傳和打擊行動，巡查酒吧及娛樂場所，加強與粵港警方合作，強化三方情報交流，共同打擊跨境「賭波」犯罪集團。7 月 11 日，司法警察局與內地警方聯合搗破一個以內地人為首的外圍賭波集團，連主腦在內合共拘捕 16 名男女，其中司警搗破賭波集團在本澳的據點，拘捕七名男女移交檢察院處理。
8. 為淨化娛樂場及其周邊的治安環境，警察總局統籌及協調司法警察局和治安警察局自今年 5 月以來開展了十多次聯合反罪惡行動，主要針對非法兌換貨幣活動和因賭場環境所衍生的各種犯罪進行大規模掃場及打擊。上述行動有效淨化了博彩場所的治安環境，警方不斷評估整體治安狀況，並持續不定期、不定點部署各類反罪惡行動，以期有效地預防及打擊違法犯罪行為。
9. 另外，回顧上半年的工作，也包括在 2018 年第一季度評估意見中提到的今年 1 月份舉行了以「捕狼」為代號的安全應急綜合演練，測試各部門的綜合應急能力。1 月份還偵破了一宗於賭場內搶劫巨額籌碼的案件，警方已與博彩監察協調局共同督促各博企採取更有效的管理措施，加強賭場保安。
10. 司法警察局持續打擊高利貸犯罪集團以民居作為犯罪窩點的情況，一方面主動調查懷疑被高利貸集團用作藏匿的住宅單

位，防止發生如非法禁錮等犯罪活動；另一方面透過社區警務與社團坊會、大廈管委會、住戶及大廈管理員接觸溝通，發揮「司法警察局大廈防罪之友」作用，根據住戶或大廈管理員反映的治安訊息，成功搗破多個高利貸集團的窩點。

11. 司法警察局繼續加強與博企、娛樂場保安和監控部門的合作，為從業員舉辦「預防博彩犯罪工作坊」，促進執法人員與相關從業員的交流，明確各自工作範疇，使雙方合作更為暢順。今年上半年，司警局共舉行了四次上述工作坊，為六間博企的 250 名保安主管或經理級以上主管開辦培訓課程。
12. 此外，近年有犯罪集團利用澳門博彩業的知名度，設立虛假網站進行網上博彩活動或實施詐騙，損害本澳城市形象。司法警察局主動針對該類網站網址進行查核及分析，並要求外地相關網域註冊公司或伺服器寄存公司對其採取屏蔽措施或將之「下架」，防止網民因登入虛假博彩網站墮入詐騙陷阱，至今約 90 個相關網站被屏蔽或「下架」。
13. 另外，司法警察局也透過科技偵測手段和情報工作加強對負責博彩場所執法工作的偵查人員的監督工作，有效預防和懲處違法違紀的駐場執法人員，確保對博彩場所的執法工作合法、公正、高效。

2018 年 8 月 28 日