

2017 年 1 至 9 月博彩業發展 對澳門治安的影響評估意見

自 2016 年下半年開始，澳門博彩業收入持續穩步增長，但保安當局就博彩業發展對澳門治安所可能造成的影響繼續進行評估，並公布評估意見，以供社會各界參考。

1. 2017 年 1 至 9 月本澳警方共開立涉及「剝奪他人行動自由罪」或俗稱「非法禁錮」的案件共 339 宗，比 2016 年同期的 349 宗下降百分之 2.9。而開立俗稱「高利貸」的「暴利」案件共 318 宗，比 2016 年同期的 348 宗下降百分之 8.6。
2. 上述兩類案件數量均錄得下降，對此，我們有以下分析意見，以說明博彩業的發展與澳門社會治安之間的聯繫：
 - (1) 根據負責博彩場所監管和博彩犯罪調查的司法警察局提供的數據，司法警察局 2017 年 1 至 9 月開立有關博彩犯罪案件(專案調查及檢舉)共 1,323 宗，比 2016 年同期的 1,298 宗輕微增加百分之 1.9；
 - (2) 2017 年 1 至 9 月「高利貸」案件有 318 宗，第一季至第三季分別是 89 宗、96 宗及 133 宗，在 2016 年的第一季至第三季分別是 106 宗、127 宗及 115 宗；
 - (3) 「非法禁錮」在 2017 年 1 至 9 月是 339 宗，第一季至第三季分別是 105 宗、126 宗及 108 宗，在 2016 年的第一季至第三季分別為 89 宗、127 宗及 133 宗；

- (4) 今年第一季及第二季的「高利貸」案同比分別下降百分之 16 及百分之 24.4，而第三季度則上升百分之 15.7；另外「非法禁錮」由今年第一季度同比上升百分之 18 下降至第二季同比減少百分之 0.8，而第三季度同比明顯下降百分之 18.8；
- (5) 當局仍會繼續密切關注上述犯罪活動的有關情況，而根據案件資料顯示，案件的受害人和嫌疑人絕大部份不是本澳居民；
- (6) 而且，上述兩類案件絕大部份在賭場內發生，沒有跡象顯示有關犯罪擴散至娛樂場外，說明兩類案件並未對賭場外的社會治安造成影響；
- (7) 司法警察局 2017 年 1 至 9 月移送檢察院的博彩罪案嫌犯(包括拘留犯和非拘留犯)共 1,598 人，比 2016 年同期的 1,443 人增加約百分之 10.7，表明對博彩罪案的執法工作成效繼續明顯提升；
- (8) 同時，其他直接及嚴重影響社會治安的嚴重暴力犯罪亦沒有增加的跡象，其中，「殺人」、「綁架」及「黑社會犯罪」等嚴重暴力犯罪繼續保持低案發率或零案發率，「犯罪集團罪」2017 年 1 至 9 月立案 26 宗，與 2016 年同期的 22 宗增加 4 宗，黑社會犯罪立案 0 宗 (2016 年同期 2 宗)，縱火案立案 36 宗，與 2016 年同期 13 宗增加 23 宗，目前已偵破 27 宗，而且，根據相關資料，所有縱火案均與黑社會和賭場利益無關；
- (9) 到目前為止，警方沒有收到因為博彩業發展而帶來有關黑社會異常動態的情報；
- (10) 因此，博彩業發展到目前為止未對澳門治安形勢造成影響。

3. 根據統計數字，本澳自 2016 年下半年起賭收呈較穩定狀態，由於博彩及其相關的周邊行業所涉及的利益龐大，加上新建娛樂場所相繼落成，一些不法份子會伺機而動，故仍然不能排除澳門博彩業的未來發展可能對澳門社會治安帶來不穩定因素。
4. 針對今年 6 月初和 10 月初分別發生在菲律賓馬尼拉和美國拉斯維加斯的恐怖襲擊事件，司法警察局已經聯同博彩監察協調局與六間博企召開協調會議，要求六間博企盡快增加博彩娛樂場的安檢設備、增強保安力量、完善相關設施、建立應對緊急事件的合作溝通機制，並確定完成落實有關要求的時間表。另外，目前，司法警察局正與博彩監察協調局策劃在娛樂場內及周邊應對危急事件的大型聯合執法演練，以測試各部門對危急事件的應對效率和解決能力。
5. 警方於 7 月成功偵破一宗專門在賭場酒店套房設置“假賭廳”的老千集團，保安當局相當重視有關案件，持續加強有關情報搜集及分析，並透過有效部署、迅速偵查、及時打擊，以高效破案震懾不法份子。
6. 另一方面，針對博彩犯罪的隱蔽性及跨境性的犯罪型態，保安當局會繼續加強與內地、香港及鄰近地區和國際間的警務交流及合作，通過情報收集及分析，掌握新型博彩相關犯罪的手法，主動出擊，加強對博彩場所的警務部署和突擊巡查，打擊相關的犯罪。
7. 對內方面，自 2016 年年底，司法警察局博彩罪案調查處巡邏隊由原來的兩隊增至四隊，加強對娛樂場進行不定時的巡查，效果良好。為此，將進一步強化警力部署及隊伍建設，增聘人手以強化巡邏隊的機動性，提升行動的靈活性和針對性，更迅速地回應娛樂場執法工作的

需要；除此之外，亦加強主動執法力度，維持大型娛樂場的 24 小時駐場監察機制。

8. 透過警察總局統籌及協調大型警務巡查行動，由司法警察局和治安警察局執行，在各類型娛樂場內外定期或不定期巡查，強化內外管控，以場內的可疑人士及可能發生的犯罪為執法目標，在娛樂場周邊開展更具針對性的預防犯罪工作。
9. 繼續不斷加強與娛樂場營運方、保安和監控部門的合作，今年 3 月下旬及 5 月下旬，司法警察局為博企舉辦了“預防博彩犯罪工作坊”，與相關企業和部門員工進行深入交流，明確各自工作範疇，對雙方建立更緊密合作關係起到正面作用。
10. 因應新修改的《預防及遏止清洗黑錢犯罪》今年 5 月生效，警方繼續加強與博彩監察協調局、金融情報辦公室、各博彩業界、監控部門及其他相關部門的溝通合作，共同預防及打擊有關犯罪活動。

2017 年 11 月 21 日